

## ส่วนที่ ๒

# ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

การกระจายอำนาจการบริหารของรัฐไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.๒๕๔๒ ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการ ในการถ่ายโอนภารกิจงบประมาณและอัตรากำลังของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไป ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยมีกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขที่ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สูงขึ้นมีอัตรากำลังมากขึ้นรวมทั้งมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นตามไปด้วยจากผลการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจะต้องมีการเตรียมการเพื่อรองรับมาตรการในการถ่ายโอนภารกิจงบประมาณและอัตรากำลังจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อที่จะสามารถปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพซึ่งหมายความว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งกำหนดจุดมุ่งหมายหรือทิศทางในการพัฒนาของตนให้ชัดเจนมีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาระดับมหภาค (แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาภาค แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) โดยมีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาอย่างเป็นระบบครอบคลุมภารกิจการพัฒนาในทุกๆด้านอันเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถบริหารงานในความรับผิดชอบตามที่ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนมาให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยสนับสนุนในการวิเคราะห์ สภาพปัญหา/ความต้องการของเทศบาลเพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนาการกำหนดภารกิจและแนวทางการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายดังกล่าวอย่างเป็นระบบซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงาน/โครงการมีทิศทางที่สอดคล้องและประสานสนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกันซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหา/ความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้วยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดในขณะเดียวกันหลักการสำคัญที่ถือเป็นหัวใจของการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา ก็คือการกำหนดจุดมุ่งหมายการพัฒนาและการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่จะนำไปสู่การบรรลุผลตามจุดมุ่งหมาย ที่กำหนดไว้

#### ๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๐ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อรับผิดชอบในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ กำหนดวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผล รวมทั้งกำหนดมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๐ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่างๆ รวม ๖ คณะ อันประกอบด้วย คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการ

พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ซึ่งบัดนี้ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้ดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์เป็นที่เรียบร้อยแล้วและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบกับในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติแล้ว โดยได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา หน้า ๑ เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๘๒ ก ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ใช้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ประกาศ ณ วันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๑ เป็นปีที่ ๓ ในรัชการปัจจุบัน ผู้รับสนองพระราชภารกิจราชการ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี

ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐) วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ทั้งนี้วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะสนองต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่ การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณาการแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุข มีความมั่นคงทางสังคม พร้อมกับการปฏิรูปและการพัฒนาระบบและกลไกการบริหารราชการแผ่นดินในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังช่วยยกระดับคุณภาพของประเทศไทยในทุกภาคส่วนและนำพาประเทศไทยให้หลุดพ้นหรือบรรเทาความรุนแรงของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทั้งปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและปัญหาความขัดแย้งในสังคมรวมถึงสามารถรับมือกับภัยคุกคามและบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และเพื่อให้ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้วคนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม การอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกัน ด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีไม่เป็นภาระของโลกและสามารถเกื้อกูลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ต่ำกว่า ซึ่งในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาว เพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่อง และมีการบูรณาการและสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกันและเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชนเอกชนประชาสังคมในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

ยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป มี ๖ ยุทธศาสตร์ด้วยกัน ได้แก่

#### ๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทยกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิเช่น

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความช่วยเหลือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาคุณภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) พัฒนาศักยภาพเสริมสร้างการผนึกกำลังป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) ปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวคิดสู่แนวระนาบมากขึ้น

## ๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรมเกษตรกรรมและบริการ การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิเช่น

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่นการส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาคและเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการโดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพสะอาดและปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพสะอาด และปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกกระดานการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัลและการค้ามาเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เต็ม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMES) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมือง ศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับนานาชาติ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

### ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกายใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

(๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง

(๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์

(๔) การเสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี

(๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

### ๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาค และเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ

(๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย

(๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน

(๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

### ๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

(๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

(๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

## ๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ การบริการจัดการภาครัฐ

เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาลกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้างบทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆ ให้ทันสมัย เป็นธรรมและสากล
- (๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

### นโยบายของรัฐบาล

นโยบายของรัฐบาลชุดนายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยการนำยุทธศาสตร์ว่าด้วยความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนาตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พร้อมใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และความต้องการของประชาชน มารวมอยู่ในนโยบายทั้ง ๑๑ ด้าน ประกอบด้วย ๓ ระยะ คือ

**ระยะแรก** ได้มุ่งระงับยับยั้งความแตกแยก ยุติการใช้กำลัง อาวุธสงครามก่อความรุนแรงแก้ไขผลกระทบจากการที่รัฐบาลและรัฐสภาที่ก่อนหน้านี้ขึ้นอยู่กับสภาพที่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ตามปกติกว่า ๖ เดือน ตลอดจนเร่งแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยเฉพาะหนี้ มุ่งสร้างความสุข ความสงบคืนสู่ประเทศ ซึ่งทำได้สำเร็จมาแล้วในระดับหนึ่ง

**ระยะที่ ๒** การประกาศใช้รัฐธรรมนูญชั่วคราวจัดตั้งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เสนอร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และลดบทบาท คสช. โดยปรับภารกิจลงมาอยู่ในระดับการเป็นที่ปรึกษาและทำงานร่วมกับกรม. ในการพิจารณาหรือแก้ไขปัญหาอันเกี่ยวข้องกับความสงบเรียบร้อยหรือความมั่นคงของชาติ ส่วนที่จะตามมาในเร็วๆ นี้ คือ การจัดตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อวางรากฐานทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม อันมั่นคงแก่ประเทศ

**ระยะที่ ๓** คือ การใช้รัฐธรรมนูญ ฉบับถาวร และการจัดการเลือกตั้งทั่วไป เงื่อนไต่ถามกล่าวนี้ เป็นพันธกิจที่รัฐบาลจะยังคงยึดมั่นและดำเนินการต่อไป

### นโยบายทั้ง ๑๑ ข้อ ของรัฐบาลชุดนายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ประกอบด้วย

#### ๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคมจิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการกับผู้กระทำความผิด ยามใจหรือประสังข์ร้าย มุ่งสันถวไมตรีของชาติ โดยไม่คำนึงถึงความรู้สึกและความผูกพันภักดีของคนอีกเป็นจำนวนมากตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน ทั้งจะสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายและเกิดประโยชน์ในวงกว้าง

## ๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

๒.๑ ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการเตรียมพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ ๕ ด้าน ประกอบด้วย

(๑) การบริหารจัดการชายแดน

(๒) การสร้างความมั่นคงทางทะเล

(๓) การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ

(๔) การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๕) การเสริมสร้างในการปฏิบัติการทางการทหารร่วมกันของอาเซียน โดยเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกัน แก้ไขข้อพิพาทต่างๆ รวมถึงการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกระดับทวิภาคีและพหุภาคี

๒.๒ เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนายยุทธศาสตร์ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนามาใช้ตามแนวทางกลยุทธีมิตรแบบสันติวิธีพร้อมส่งเสริมการพูดคุยสันติสุขกับผู้มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ และสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชน โดยไม่เลือกปฏิบัติควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจ และ สังคมที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทั้งจะเพิ่มระดับปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่อาจช่วยคลี่คลายปัญหาได้

๒.๓ พัฒนาและเสริมสร้างของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัย มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ ปลอดภัยจากการคุกคามทุกรูปแบบส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ รวมถึงการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้

๒.๔ เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่ว่าในด้านการเมืองเศรษฐกิจหรือสังคมโดยจะนำกลไกทางการทูตแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม

## ๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

๓.๑ ในระยะเฉพาหน้าจะเร่งสร้างโอกาส อาชีพและการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน

๓.๒ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองการทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ การท่องเที่ยวที่เน้นบริการทางเพศและเด็ก และปัญหาคนขอทาน ด้วยการปรับปรุงกฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระงับตรวจสอบ

๓.๓ ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออมและระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการดูแลให้มีระบบการกักขังที่เป็นธรรมและการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ไร้สภาพ พัฒนาศักยภาพ คุ่มครองและพิทักษ์สิทธิจัดสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรีและเด็ก

๓.๔ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีเงินหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรค์และไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต โดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้านสถานพักฟื้นและโรงพยาบาล ที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัว รวมทั้งพัฒนาระบบการเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ

๓.๕ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลาย

๓.๖ จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

๓.๗ แก้ไขปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรुक้าเขตป่าสงวน โดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่ยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รูก้า และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีใช้เกษตรกรใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน

#### ๔. การศึกษาและเรียนรู้ การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

๔.๑ จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ โดยให้ความสำคัญทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษาทางเลือกไปพร้อมกันเพื่อสร้างคุณภาพของคนไทยให้สามารถเรียนรู้ พัฒนานได้เต็มตามศักยภาพเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนให้เป็นที่ต้องการเหมาะสมกับพื้นที่ ทั้งในด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และธุรกิจบริการ

๔.๒ ในระยะเฉพาะหน้าจะปรับเปลี่ยนการจกสรรงบประมาณสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับความจำเป็นของผู้เรียนและลักษณะพื้นที่ของสถานศึกษา จัดระบบการสนับสนุนให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปมีสิทธิเลือกรับบริการการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกโรงเรียน โดยอาจจะพิจารณาจัดให้มีคู่มือการศึกษาเป็นแนวทางหนึ่ง

๔.๓ ให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนทั่วไปมีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพและทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้

๔.๔ พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครูเน้นครูผู้สอนให้มีวุฒิตรงตามวิชาที่สอน นำเทคโนโลยีสารสนเทศและเครื่องมือที่เหมาะสมมาใช้ในการเรียนการสอนเพื่อเป็นเครื่องมือช่วยครูหรือเพื่อการเรียนรู้ด้วยตัวเอง

๔.๕ ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนา มีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน

#### ๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน

๕.๑ วางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพให้มีความครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพโดยไม่มีความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบและบูรณาการข้อมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพ

๕.๒ พัฒนาระบบบริหารสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมกกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษาสร้างกลไกจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลาง ปรับระบบการจ้างงาน การกระจายบุคลากร และทรัพยากรสาธารณสุขให้เหมาะสมกับท้องถิ่น

๕.๓ ประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในสังคม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภในวัยรุน และปัญหาด้านการแพทย์และจริยธรรมของการอุมบุญ การปลูกถ่ายอวัยวะและสเต็มเซลล์โดยจัดให้มีมาตรการและกฎหมายที่รัดกุม

#### ๖. การเพิ่มศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ

รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันทีระยะต่อไปที่ต้องแก้ไขปัญหพื้นฐานที่ค้างคาอยู่ และระยะยาวที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องดังนี้

## ระยะเร่งด่วน

๖.๑ เร่งจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ยังคงอยู่ก่อนที่จะพ้นกำหนดภายในสิ้นปีนี้

๖.๒ สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ ตามที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้จัดทำไว้ โดยนำหลักการสำคัญของการจัดทางงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ที่ให้ความสำคัญในการบูรณาการงบประมาณ และความพร้อมในการดำเนินงานร่วมนำแหล่งเงินอื่นมาประกอบการพิจารณาด้วย ทบทวนภารกิจที่มีลักษณะไม่ยั่งยืนหรือสร้างภาระหนี้สาธารณะของประเทศเกินความจำเป็นและแสดงรายการลงทุนในระดับจังหวัดเพื่อความโปร่งใส เป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

๖.๓ กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งนักลงทุนยื่นขออนุมัติส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และนำโครงการลงทุน ในโครงสร้างพื้นฐานประเภทที่มีผลตอบแทนดี

๖.๔ ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น ลดต้นทุนการผลิตการช่วยเหลือในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึง

๖.๕ ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว เช่น ปรับปรุงวิธีการตรวจรับรองมาตรฐานสินค้าและมาตรฐานการผลิตระดับไร่นา เป็นต้น

๖.๖ ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย โดยพิจารณามาตรการลดผลกระทบจากการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่ที่มีต่อการท่องเที่ยวในโอกาสแรกที่จะทำได้

## ระยะต่อไป

๖.๗ ประสานนโยบายการเงินและการคลัง ให้สอดคล้องกันเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ พร้อมกับการรักษาเสถียรภาพของราคาอย่างเหมาะสม

๖.๘ แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนและปัญหาขาดแคลนน้ำในบางพื้นที่และบางฤดูกาลโดยระดมความคิดเห็นเพื่อหาทางออกไม่ให้น้ำท่วมรุนแรง ดังเช่น ปีพ.ศ.๒๕๕๔ ส่วนภาวะภัยแล้งนั้น รัฐบาลจะเร่งดำเนินการสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กระจายครอบคลุมซึ่งจะสามารถทำได้ในเวลาประมาณ ๑ ปี

๖.๙ ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่างๆให้สอดคล้องกับต้นทุนและให้มีภาวะภาษีที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและผู้ใช้ต่างประเภท รวมถึงการดำเนินการให้มีการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติ และน้ำมันดิบรอบใหม่ทั้งในทะเลและบนบกและดำเนินการให้มีการสร้างโรงไฟฟ้าเพิ่มขึ้น โดยหน่วยงานของรัฐและเอกชน ด้วยวิธีการเปิดเผย โปร่งใส และเป็นมิตรต่อสถานะแวดล้อม พร้อมทั้งร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาพลังงาน

๖.๑๐ ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษีให้จัดเก็บอย่างครบถ้วน โดยปรับปรุงโครงสร้างภาษีให้คงภาษีเงินได้ไว้ในระดับปัจจุบัน ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล แต่ปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษีทางการค้าและขยายรากฐานการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ซึ่งจะจัดเก็บจากทรัพย์สิน เช่น ภาษีมรดก ภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยให้มีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยที่สุดรวมทั้งปรับปรุงการลดหย่อนภาษีเงินได้ให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีรายได้น้อยและยกเลิกการยกเว้นภาษีประเภทที่เอื้อประโยชน์เฉพาะผู้มีฐานะการเงินดีเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น

๖.๑๑ บริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งจำนวนสูงมากกว่า ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณใน ๕ ปีข้างหน้า อันจะทำให้เหลืองบประมาณเพื่อการลงทุนพัฒนาประเทศน้อยลง โดยประมวลหนี้เหล่านี้ให้ครบถ้วน หาแหล่งเงินระยะยาวมาสะสางหนี้ทั้งหมดและยืดระยะเวลาชำระคืนให้นานที่สุดเพื่อลดภาระของงบประมาณในอนาคต



## ระยะยาว

### ๖.๑๒ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- ด้านการขนส่งและคมนาคมทางบก โดยเริ่มโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานคร และรถไฟฟ้าเชื่อมกรุงเทพมหานคร กับเมืองบรีวารเพิ่มเติมลดเวลาในการเดินทางของประชาชน เพื่อตั้งฐานให้รัฐบาลต่อไปทำได้ทันที

- ด้านคมนาคมทางอากาศ โดยปรับปรุงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ ๒ ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานในภูมิภาค เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- ด้านการคมนาคมทางน้ำ โดยพัฒนาการขนส่งสินค้าทางลำน้ำชายฝั่งทะเลเพื่อลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เริ่มจากการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังท่าเรือชายฝั่งอ่าวไทยและอันดามัน ตลอดจนผลักดันให้ท่าเรือในลำน้ำเจ้าพระยาและป่าสักมีการใช้ประโยชน์ในการขนส่งสินค้าภายในประเทศและเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง รวมทั้งการขุดลอกร่องน้ำลึก

๖.๑๓ ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานในระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษาและการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ

๖.๑๔ พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพกำหนดเป้าหมายและมาตรการที่จะแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูกิจการ ตลอดจนพิจารณาความจำเป็นในการควบรวมกิจการเป็นรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๖.๑๕ ในด้านเกษตรกรรม ดำเนินการใน ๒ เรื่องใหญ่ คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่าง ๆ

๖.๑๖ ในด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของประเทศ อาทิ ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้การออกแบบและสร้างสรรค์ เป็นต้น

๖.๑๗ เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็งสามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖.๑๘ ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ซึ่งจะทำให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลกและสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้

## **๗. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน**

๗.๑ เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียนโดยเร่งขับเคลื่อนตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) แผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) แผนความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMECS) และแผนแม่บทความเชื่อมโยงในอาเซียน

๗.๒ พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิตและการลงทุนข้ามแดน พัฒนาระบบ National Single Window (NSW) โดยระยะแรกให้ความสำคัญกับด่านชายแดนที่สำคัญ ๖ ด่าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์ สะเตา อร์ญูประเทศ แม่สอด บ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่

## ๘. การพัฒนาและการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม

๘.๑ สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศ เพื่อมุ่งเป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่า ๑% ของรายได้ประชาชาติ และมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน ๓๐ : ๗๐ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขัน

๘.๒ ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ เช่น ด้านพลังงานสะอาด ระบบราง ยานยนต์ ไฟฟ้า การจัดการน้ำและขยะ ใช้ประโยชน์จากผลการศึกษารวบรวมและพัฒนาและนวัตกรรมของไทยตามความเหมาะสม ในกรณีที่จำเป็นจะต้องซื้อวัสดุอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีจากต่างประเทศ จะให้มีเงื่อนไขการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคตด้วย

## ๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์ กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

๙.๑ ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่าโดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ พร้อมส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจในพื้นที่เอกชน เพื่อลดแรงกดดันในการตัดไม้จากป่าธรรมชาติ

๙.๒ ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น การกำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจน

๙.๓ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ จัดให้มีแผนบริหารน้ำของประเทศ เพื่อให้การจัดทำแผนงานไม่เกิดความซ้ำซ้อนมีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ

๙.๔ เร่งรัดการควบคุมมลพิษทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภคในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการ ส่วนขยะอุตสาหกรรมนั้น จะวางระเบียบมาตรการเป็นพิเศษ โดยกำหนดให้ทั้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นแบบมีมาตรฐาน และพัฒนาระบบตรวจสอบไม่ให้มีการลักลอบทิ้งขยะติดเชื้อ และใช้มาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาด

## ๑๐. การส่งเสริมบริการราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๑๐.๑ จัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาคธุรกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ การรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้

๑๐.๒ ระบุแรงจูงใจกระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริหารสาธารณะได้รวดเร็ว ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมายมิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุนส่วนในในระยะเฉพาะหน้า จะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจการลงทุนและด้านบริการสาธารณะใช้ชีวิตประจำวัน เป็นสำคัญ

๑๐.๓ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐวางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ

๑๐.๔ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายที่ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระบบ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน

### ๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๑๑.๑ ระยะเวลาเฉพาะหน้า จะเร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่นๆ ที่ล้าสมัยไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ และเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน โดยจะใช้กลไกของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่ และระดมผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นเฉพาะกิจเป็นผู้เร่งดำเนินการ

๑๑.๒ ระยะเวลาต่อไป จะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ  
**ประเทศไทย ๔.๐ (THAILAND ๔.๐)**

**พลเอกประยุทธ์จันทร์โอชานายกรัฐมนตรีประกาศทิศทางการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต เรื่อง ประเทศไทย ๔.๐** (รายการคืนความสุขให้คนในชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙) ว่า “.....การพัฒนาประเทศไทยภายใต้ “ประเทศไทย ๔.๐ (THAILAND ๔.๐) จะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ความสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ที่ผ่านมาระหว่างประเทศไทย ๑.๐ – ๒.๐ – ๓.๐ มา ๑๐ ปี ๒๐ ปี มาจากอดีต ปัจจุบัน ประเทศไทยติดอยู่ตรง ๓.๐ วันนี้ประเทศไทยต้องเป็น ๔.๐ และอยู่ต่อไปอีก ๒๐ ปี สอดคล้องกับความสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แล้วก็แผนการขับเคลื่อนและการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจใช้แนวทางประชารัฐในการขับเคลื่อน ที่ผ่านมารัฐเป็นผู้ให้ประชาชนจึงไม่ค่อยเข้มแข็ง เพราะเคยชินกับการช่วยเหลือ วันนี้ต้องสร้างให้ประเทศไทยคิดเห็น รัฐบาลต้องอดทน ประชาชนต้องอดทน เพราะว่าประเทศไทยที่มีรายได้ไม่น้อยประมาณ ๔๐ ล้านคน เท่ากับประชากรทั้งหมดของบางประเทศ ประเทศในอาเซียนที่รวยที่สุดมีประชากร ๔-๕ ล้านคน ประเทศไทยเกือบ ๗๐ ล้าน เพราะฉะนั้นต้องขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ต้องปฏิรูปทั้งหมดทั้งโครงสร้าง ทั้งในทุกมิติ ไม่ว่าจะ เป็นในภาคธุรกิจ เกษตรกร หรืออาชีพอิสระ หรือว่าอื่น ๆ ทั้งหมดเรื่องการศึกษา เรื่องแรงงาน ต้องเตรียมการให้พร้อม ไม่เช่นนั้น ๒๐ ข้างหน้าเราเดินไม่ได้...”

**ดร.สุวิทย์เมษินทรีย์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคต ประเทศไทย สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)** กล่าวว่าประเทศไทยจะสามารถปรับเปลี่ยนกลายเป็นประเทศในโลกที่หนึ่ง เป็นประเทศที่มีความมั่งคั่ง มั่นคง และยั่งยืน เช่นเดียวกับอารยประเทศอื่นในประชาคมโลกจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมี “วิสัยทัศน์” เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศ ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับประเด็นท้าทายต่างๆที่เกิดขึ้นโดยยึด “ผลประโยชน์ชาติ” เป็นสำคัญ นอกจากนี้ ยังต้องกำหนด “กรอบยุทธศาสตร์” เพื่อเป็นแนวทางขับเคลื่อนประเทศเพื่อไปสู่วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ได้ในการเปลี่ยนผ่านสู่ระบบเศรษฐกิจสังคมดิจิทัลในศตวรรษที่๒๑หลายประเทศได้ดำเนินการปฏิรูปขนานใหญ่อย่างเป็นระบบ เพื่อรับมือกับชุดของโอกาส ความเสี่ยง และภัยคุกคามใหม่ทำการรื้อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสังคม โครงสร้างพื้นฐาน ปรับเปลี่ยนระบบคุณค่าและวัฒนธรรม การดำรงชีวิต การทำงาน และการเรียนรู้ โดยการยกระดับคุณภาพในทุกภาคส่วน และปรับเปลี่ยนให้ เป็นประเทศในโลกที่หนึ่ง ฉะนั้น เป้าหมายหรือวิสัยทัศน์ของประเทศไทย ก็คือ การพัฒนาประเทศให้เป็นประเทศในโลกที่หนึ่งภายในปี ๒๕๗๕การเป็นประเทศในโลกที่หนึ่งในบริบทของประเทศไทยมีคุณลักษณะ ๖ ประการด้วยกันคือ

๑. มีความภาคภูมิใจในความเป็นชาติและวัฒนธรรมของตน
๒. พัฒนาคชนไทยเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์.
๓. มีสังคมที่มีคุณภาพ
๔. มีสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่
๕. มีโครงสร้างเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง
๖. การมีบทบาทสำคัญในเวทีระดับภูมิภาคและระดับโลก

กลไกขับเคลื่อนความมั่งคั่งของประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงมาโดยตลอดจาก “โมเดลประเทศไทย ๑.๐” ที่เน้นการขับเคลื่อนด้วยเกษตรกรรม พัฒนาไปสู่ “โมเดลประเทศไทย ๒.๐” ที่เน้นอุตสาหกรรมเบา และ “โมเดลประเทศไทย ๓.๐” ที่เน้นอุตสาหกรรมหนักตามลำดับ ซึ่งประเทศไทยในศตวรรษที่ ๒๑ จะต้องเปลี่ยนผ่านจากโมเดลประเทศไทย ๓.๐ เป็น “โมเดลประเทศไทย ๔.๐” เพื่อพัฒนาประเทศให้ก้าวสู่การเป็นประเทศในโลกที่หนึ่ง ปรับเปลี่ยนจากประเทศ “รายได้ปานกลาง” เป็นประเทศ “รายได้สูง” ปรับเปลี่ยนจากเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วย “ประสิทธิภาพ” เป็นเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วย “นวัตกรรม” โมเดลประเทศไทย ๔.๐ ประกอบด้วย “กลไกการขับเคลื่อน” ชุดใหม่ (New Growth Engine) ๓ กลไกสำคัญคือ ๑. กลไกขับเคลื่อนผ่านการสร้างและยกระดับผลิตภาพ (Productive Growth Engine) ๒. กลไกขับเคลื่อนที่คนส่วนใหญ่มีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง (Inclusive Growth Engine) และ ๓. กลไกการขับเคลื่อนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน (Green Growth Engine) ภายใต้อำนาจ “โมเดลประเทศไทย ๔.๐” จำเป็นจะต้องมีการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศจากเดิมที่มี “ความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบ” ให้มี “ความได้เปรียบในเชิงแข่งขัน” เพื่อเปลี่ยนจากโครงสร้างเศรษฐกิจอุตสาหกรรม “เพิ่มมูลค่า” ไปสู่โครงสร้างเศรษฐกิจอุตสาหกรรม “สร้างมูลค่า” ซึ่งประกอบด้วย ๕ กลุ่มหลัก ๆ คือ

๑. กลุ่มอุตสาหกรรมทางชีวภาพ
๒. กลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานทดแทน
๓. กลุ่มอุตสาหกรรมด้านวิศวกรรมและการออกแบบ
๔. กลุ่มอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องกับคุณภาพชีวิต
๕. กลุ่มอุตสาหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์

ทั้ง ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมนี้ตั้งอยู่บนฐานของความได้เปรียบเชิง “ธรรมชาติ” และความได้เปรียบเชิง “วัฒนธรรม” ที่ประเทศไทยมีอยู่เดิม และต่อยอดด้วยการบริหารจัดการ องค์ความรู้สมัยใหม่เทคโนโลยี มีเพียงเท่านั้น ทั้ง ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมใหม่นี้ จะสอดรับกับพลวัตการเปลี่ยนแปลงในประชาคมโลกที่กำลังค่อย ๆ เปลี่ยนผ่านจากยุคของสังคมที่เน้น “องค์ความรู้” มาสู่ยุคของสังคมที่เน้นการยกระดับ “คุณภาพชีวิต” มากขึ้นในอดีตประเทศไทยมุ่งเน้นการสร้าง ความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจเป็นสำคัญโดยขาดการพัฒนาในมิติอื่นให้มีความสอดคล้องกันโมเดลประเทศไทย ๔.๐จึงเน้นการ “พัฒนาที่สมดุล” ใน ๔ มิติ กล่าวคือ มีความสมดุลในความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ การรักษาสีเขียว การมีสังคมที่อยู่ดีมีสุข และการเสริมสร้างภูมิปัญญามนุษย์ โดยการพัฒนาที่สมดุลตั้งอยู่บนฐานคิดของ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” หลักการสำคัญของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมีอยู่ว่า “เมื่อพร่อง ต้องรู้จักเติม เมื่อพอ ต้องรู้จักหยุด เมื่อเกินต้องรู้จักปัน” ในระดับจุลภาคการ “รู้จักเติม รู้จักพอ รู้จักปัน” จะทำให้ประชาชนมีหลักประกันในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม เกิดสังคมที่เกื้อกูลและแบ่งปัน ก่อให้เกิดการสร้างเสริมพลังทางสังคมและการสร้างความเป็นปึกแผ่นของคนในสังคมตามมาในระดับมหภาค “การรู้จัก เติมรู้จักพอ รู้จักปัน” จะทำให้ประเทศไทยสามารถรับมือกับการเปลี่ยนแปลงพลวัตโลกเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ตลอดจนเป็นการส่งเสริมให้เกิดการฉีกกำลังของทุกภาคส่วน การรู้จักเติม รู้จักพอ รู้จักปัน จึงเป็น “ระบบคุณค่าใหม่” ที่จะสามารถนำพาประเทศไทยไปสู่ความมั่งคั่ง ความมั่นคงและความยั่งยืนในโลกที่หนึ่งได้ในที่สุด (ดร.สุวิทย์ เมษินทรีย์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทย สถาปนิกรูปแห่งชาติ (สปช.) กล่าวปาถกฐาในงาน “สปช. รายงานประชาชน : เปลี่ยนประเทศไทยกับสปช.” ณ โรงแรม เซ็นทาราแกรนด์ แอท เซ็นทรัลเวิลด์ สีแยกราชประสงค์ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ จากหนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ ๓๕ ฉบับที่ ๓๐๘๓ วันที่ ๓๐ สิงหาคม - ๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘)

## ๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ได้จัดทำขึ้นในช่วงเวลาของการปฏิรูปประเทศท่ามกลางสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและเชื่อมโยงกันมากขึ้นโดยได้นำมโนทัศน์ ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาประเทศต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙-๑๑ เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและช่วยให้สังคมไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างมั่นคงเกิดภูมิคุ้มกันและมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสมส่งผลให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน ในการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ครั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำขึ้นบนพื้นฐานยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งเป็นแผนแม่บทหลักของการพัฒนาประเทศและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) รวมทั้งการปรับโครงสร้างประเทศไทยไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ ตลอดจนประเด็นการปฏิรูปประเทศ นอกจากนั้นได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนทั้งในระดับกลุ่มอาชีพ ระดับภาค และระดับประเทศในทุกขั้นตอนของแผนอย่างกว้างขวาง และต่อเนื่อง เพื่อร่วมกันกำหนดวิสัยทัศน์และทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมทั้งจัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์ของแผนฯ เพื่อมุ่งสู่ \*ความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน\*

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงเป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญในการเชื่อมต่อกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในลักษณะการแปลงยุทธศาสตร์ระยะยาวสู่การปฏิบัติ โดยในแต่ละยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ได้กำหนดประเด็นการพัฒนา พร้อมทั้งแผนงาน/โครงการสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เห็นผลเป็นรูปธรรมในช่วง ๕ ปีแรก ของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเตรียมความพร้อม คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสมขณะเดียวกันยังได้กำหนดแนวคิดและกลไกการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลที่ชัดเจนเพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมีทิศทางและเกิดประสิทธิภาพ นำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทย

### ภาพรวมการพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

#### หลักการสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๑. ยึด “หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ต่อเนื่องมาตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙
๒. ยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา”
๓. ยึด “วิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี” มาเป็นกรอบของวิสัยทัศน์ประเทศไทยในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
๔. ยึด “เป้าหมายอนาคตประเทศไทยปี๒๕๗๙” ที่เป็นเป้าหมายในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี มาเป็นกรอบในการกำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุใน ๕ ปีแรกและเป้าหมายในระดับย่อยลงมา
๕. ยึด “หลักการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ลดความเหลื่อมล้ำและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตจากการเพิ่มผลิตภาพการผลิตบนฐานของการใช้ภูมิปัญญาและนวัตกรรม”
๖. ยึด “หลักการนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังใน ๕ ปีที่ต่อยอดไปสู่ “ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นเป้าหมายระยะยาว”

ทั้งนี้โดยมีแนวทางหลักในการผลักดันการพัฒนานวัตกรรมและการนำมาใช้คือ การกำหนดวาระการวิจัยแห่งชาติ(National Research Agenda) ให้มีจุดเน้นที่ชัดเจน เฉพาะเจาะจง และสอดคล้องกับสาขาเป้าหมายการพัฒนาประเทศ และการใช้กลยุทธ์ด้านนวัตกรรมบูรณาการ

#### เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

เป้าหมายการพัฒนา แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ กำหนดเป้าหมายด้านต่างๆ ในช่วงเวลา ๕ ปีโดยคำนึงถึงการดำเนินการต่อยอดไปสู่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ๑๔ และ ๑๕ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

- (๑) คนไทยที่มีคุณลักษณะเป็นคนไทยที่สมบูรณ์
- (๒) การลดความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้และความยากจน
- (๓) ระบบเศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและแข่งขันได้
- (๔) ทูทางธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมสามารถสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงอาหาร พลังงาน และน้ำ
- (๕) มีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย สังคมปลอดภัย สามัคคีสร้างภาพลักษณ์ดีและเพิ่มความเชื่อมั่นของนานาชาติต่อประเทศไทย
- (๖) มีระบบบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ ทันสมัย โปร่งใส ตรวจสอบได้กระจายอำนาจและมีส่วนร่วมจากประชาชน

## การประเมินสภาพแวดล้อมการพัฒนาประเทศ

### ๑. สถานการณ์และแนวโน้มภายนอก

#### ๑.๑ สถานการณ์และแนวโน้มเศรษฐกิจโลก และผลกระทบต่อประเทศไทย

- ๑.๑.๑ ตลาดเกิดใหม่มีบทบาทสูงขึ้น
- ๑.๑.๒ ตลาดการเงินโลกไร้พรมแดน
- ๑.๑.๓ การเปิดเสรีมากขึ้นของอาเซียนภายหลังปี๒๕๕๘
- ๑.๑.๔ รูปแบบการค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีเฉพาะกลุ่มมากขึ้นและมีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจที่หลากหลายขึ้น

#### ๑.๒ การวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดดเป็นกุญแจสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจสังคม สิ่งแวดล้อม และเปลี่ยนวิถีการดำรงชีวิตของคนในทุกสังคม ทุกเพศทุกวัย

- ๑.๒.๑ เกิดสาขาอุตสาหกรรมและบริการใหม่ๆ ที่ผสมผสานการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่หลากหลายสาขา
- ๑.๒.๒ มนุษย์จะสามารถเข้าถึงข้อมูลและองค์ความรู้ได้อย่างไร้ขีดจำกัด
- ๑.๒.๓ การแข่งขันแรงงานที่มีทักษะด้านเทคโนโลยีระดับสูงมีความสามารถเฉพาะทางหรือมีทักษะหลายด้าน (Multi-Skills) ในตลาดแรงงานสูงขึ้น
- ๑.๒.๔ เกิดความเหลื่อมล้ำในมิติต่างๆ

#### ๑.๓ สถานการณ์และแนวโน้มสังคมโลก

- ๑.๓.๑ การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลกส่งผลต่อเศรษฐกิจและรูปแบบการดำเนินชีวิต
- ๑.๓.๒ การเลื่อนไหลของกระแสวัฒนธรรมโลกที่ผสมผสานกับวัฒนธรรมท้องถิ่นส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตและรูปแบบการบริโภค

#### ๑.๔ สถานการณ์และแนวโน้มสิ่งแวดล้อมโลก

- ๑.๔.๑ วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ เป็นทิศทางหลักในการพัฒนาของโลกหลังค.ศ. ๒๐๑๕
- ๑.๔.๒ ข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะทวีความเข้มข้น ส่งผลให้ประเทศต่างๆ รวมทั้งไทยต้องดาเนินมาตรการลดก๊าซเรือนกระจกอย่างจริงจัง
- ๑.๔.๓ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยธรรมชาติมีความผันผวนและรุนแรงมากขึ้น ส่งผลต่อการผลิตในภาคเกษตรและความมั่นคงด้านน้ำและอาหาร

## ๑.๕ สถานการณ์ความมั่นคงโลก

๑.๕.๑ ประเทศมหาอำนาจมีแนวโน้มของการขยายอิทธิพลและการเพิ่มบทบาทในภูมิภาคต่างๆของโลก

๑.๕.๒ ความขัดแย้งด้านอาณาเขตแบบรัฐต่อรัฐทั้งด้านอาณาเขตทางบก การอ้างสิทธิทับซ้อนทางทะเล และภูมิรัฐศาสตร์เพื่อผลประโยชน์และการแย่งชิงทรัพยากร

๑.๕.๓ อาชญากรรมข้ามชาติมีแนวโน้มขยายตัวและควบคุมได้ยาก มีการเชื่อมโยงในภูมิภาคและพัฒนาการสื่อสารด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย โดยมีรูปแบบและวิธีการที่ซับซ้อนมากขึ้น

๑.๕.๔ การก่อการร้ายกำลังส่งผลกระทบต่อสังคมโลก โดยทวีความรุนแรงและมีความถี่มากขึ้น

## ๒. สถานการณ์และแนวโน้มภายใน

### ๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มเศรษฐกิจไทย

๒.๑.๑ ในช่วงที่ผ่านมาการพัฒนาเศรษฐกิจไทยในภาพรวมประสบความสำเร็จในระดับที่น่าพอใจ

- ๑) อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ
- ๒) โครงสร้างเศรษฐกิจเปลี่ยนผ่านจากภาคเกษตรไปสู่ภาคอุตสาหกรรมและบริการมากขึ้น
- ๓) ภาคการผลิตมีการสังคมนิยมความรู้และปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีการผลิตอย่างต่อเนื่อง
- ๔) ประเทศไทยยังคงมีจุดแข็งด้านความหลากหลายของฐานการผลิตที่มีความแข็งแกร่งในระดับโลก

ในระดับโลก

๕) อันดับความสามารถในการแข่งขันโดยรวมมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น

๖) การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

๒.๑.๒ ผลการพัฒนาเศรษฐกิจภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๐ และในช่วง ๔ ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เริ่มแสดงให้เห็นถึงข้อจำกัดในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

นอกจากนี้ประเทศไทยได้เข้าร่วมในกรอบความร่วมมืออีกหลายกรอบ อาทิ ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขงระหว่างกัมพูชา ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น (Mekong-Japan) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี (Mekong-ROK Cooperation) ความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (Bay of Bengal Initiative Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation: BIMSTEC) กรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue: ACD) วัตถุประสงค์โดยรวมของกรอบความร่วมมือเหล่านี้ล้วนต่างมุ่งสร้างความแข็งแกร่งของภูมิภาคเอเชีย

### ๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อวางรากฐานให้คนไทยเป็นคนที่สมบูรณ์มีคุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบวินัยค่านิยมที่ดีมีจิตสาธารณะ และมีความสุข โดยมีสุขภาพและสุขภาพที่ดีครอบคลุมรอบอุ้นตลอดจนเป็นคนเก่งที่มีทักษะความรู้ความสามารถและพัฒนาตนเองได้ต่อเนื่องตลอดชีวิต

๑.๒ เพื่อให้คนไทยมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ได้รับความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรและบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ ผู้ด้อยโอกาสได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งชุมชนมีความเข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้

๑.๓ เพื่อให้เศรษฐกิจเข้มแข็ง แข่งขันได้มีเสถียรภาพ และมีความยั่งยืน สร้างความเข้มแข็งของฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานใหม่โดยการใช้นวัตกรรมที่เข้มข้นมากขึ้น สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก และสร้างความมั่นคงทางพลังงาน อาหารและน้ำ

๑.๔ เพื่อรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้สามารถสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

๑.๕ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ทันสมัย และมีการทำงานเชิงบูรณาการของภาคีการพัฒนา

๑.๖ เพื่อให้มีการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคโดยการพัฒนาภาคและเมืองเพื่อรองรับการพัฒนายกระดับฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานการผลิตและบริการใหม่

๑.๗ เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยมีความเชื่อมโยง (Connectivity) กับประเทศต่างๆ ทั้งในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และนานาชาติได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้ประเทศไทยมีบทบาทนำและสร้างสรรค์ในด้านการค้า การบริการ และการลงทุนภายใต้กรอบความร่วมมือต่างๆ ทั้งในระดับอนุภูมิภาคภูมิภาค และโลก

## ๒. เป้าหมายรวม

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้กำหนดเป้าหมายรวมการพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ประกอบด้วย

๒.๑ คนไทยมีคุณลักษณะเป็นคนไทยที่สมบูรณ์

๒.๒ ความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้และความยากจนลดลง เศรษฐกิจฐานรากมีความเข้มแข็งประชาชนทุกคนมีโอกาสในการเข้าถึงทรัพยากร การประกอบอาชีพ และบริการทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม กลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุดร้อยละ ๔๐ มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างน้อยร้อยละ ๑๕

๒.๓ ระบบเศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและแข่งขันได้

๒.๔ ทูทางธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมสามารถสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน และน้ำ

๒.๕ มีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย สังคมปลอดภัย สามัคคีสร้างภาพลักษณ์ดีและเพิ่มความเชื่อมั่นของนานาชาติต่อประเทศไทย

๒.๖ มีระบบบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ ทันสมัย โปร่งใส ตรวจสอบได้กระจายอำนาจและมีส่วนร่วมจากประชาชน

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ** การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรไทยที่จะเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ โดยที่สัดส่วนผู้สูงอายุจะเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๙.๘ ของจำนวนประชากรทั้งหมด ในขณะที่จำนวนประชากรวัยแรงงานได้เริ่มลดลงมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นมา

## ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

### ๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อปรับเปลี่ยนให้คนไทยในสังคมไทยมีค่านิยมตามบรรทัดฐานที่ดีทางสังคม

๑.๒ เพื่อเตรียมคนไทยในสังคมไทยให้มีทักษะในการดำรงชีวิตสำหรับโลกศตวรรษที่ ๒๑

๑.๓ เพื่อส่งเสริมให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีตลอดช่วงชีวิต

๑.๔ เพื่อเสริมสร้างสถาบันทางสังคมให้มีความเข้มแข็งเอื้อต่อการพัฒนาคนและประเทศ

### ๒. เป้าหมายและตัวชี้วัด

#### ๒.๑ เป้าหมายการพัฒนา

๒.๑.๑ คนไทยส่วนใหญ่มีทัศนคติและพฤติกรรมตามบรรทัดฐานที่ดีของสังคมเพิ่มขึ้น

๒.๑.๒ คนในสังคมไทยทุกช่วงวัยมีทักษะ ความรู้และความสามารถเพิ่มขึ้น

๒.๑.๓ คนไทยได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพสูงตามมาตรฐานสากล และสามารถเรียนรู้ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง

๒.๑.๔ คนไทยมีสุขภาพที่ดีขึ้น

๒.๑.๕ สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะสถาบันครอบครัว สถาบันการศึกษา สถาบันทางศาสนา ชุมชน สี่มวาลชน และภาคเอกชน



## ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

เป้าหมายที่ ๑ ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของกลุ่มคนที่มีฐานะทางเศรษฐกิจสังคมที่แตกต่างกัน และแก้ไขปัญหาค่าครองชีพ

ตัวชี้วัด ๑.๑ รายได้เฉลี่ยต่อหัวของกลุ่มประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุด เพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ ต่อปี

ตัวชี้วัด ๑.๒ ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ด้านรายได้ลดลงเหลือ ๐.๔๑ เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

ตัวชี้วัด ๑.๓ การถือครองสินทรัพย์ทางการเงินของกลุ่มประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุด เพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๑.๔ สัดส่วนประชากรที่อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลงเหลือร้อยละ ๖.๕ ณ สิ้นแผนพัฒนา

ตัวชี้วัด ๑.๕ สัดส่วนหนี้สินต่อรายได้ทั้งหมดของครัวเรือนของกลุ่มครัวเรือนที่ยากจนที่สุดลดลง

เป้าหมายที่ ๒ เพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการพื้นฐานทางสังคมของภาครัฐ

ตัวชี้วัด ๒.๑ อัตราการเข้าเรียนสุทธิ(ที่ปรับปรุง) ในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานเท่ากับร้อยละ ๙๐ โดยไม่มีความแตกต่างระหว่างกลุ่มนักเรียน/นักศึกษาที่ครอบครัวยากจนและระหว่างพื้นที่

ตัวชี้วัด ๒.๒ สัดส่วนนักเรียนที่มีผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาทุกระดับชั้นผ่านเกณฑ์คะแนนร้อยละ ๕๐ มีจำนวนเพิ่มขึ้น และความแตกต่างของคะแนนผลสัมฤทธิ์ระหว่างพื้นที่ และภูมิภาคลดลง

ตัวชี้วัด ๒.๓ สัดส่วนแรงงานนอกระบบที่อยู่ภายใต้ประกันสังคม (ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐) และที่เข้าร่วมกองทุนการออมแห่งชาติต่อกำลังแรงงานเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๒.๔ ความแตกต่างของสัดส่วนบุคลากรทางการแพทย์ต่อประชากรระหว่างพื้นที่ลดลง

ตัวชี้วัด ๒.๕ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของกลุ่มประชากรที่ยากจนเพิ่มขึ้น

### ๓. แนวทางการพัฒนา

๓.๑ เพิ่มโอกาสให้กับกลุ่มเป้าหมายประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุดให้สามารถเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐ และมีอาชีพ ทั้งในด้านการศึกษาระดับที่สูงขึ้น การได้รับขยายการคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) และสวัสดิการ (Welfare) ที่เหมาะสมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และการพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อประกอบอาชีพและยกระดับรายได้โดย

๓.๑.๑ ขยายโอกาสการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพให้แก่เด็กและเยาวชนที่ด้อยโอกาสทางการศึกษาอย่างต่อเนื่องโดยไม่ถูกจำกัดศักยภาพจากสภาพครอบครัว พื้นที่และสภาพร่างกายการดูแลนักเรียนยากจนที่อาศัยในพื้นที่ห่างไกลที่ครอบคลุมตั้งแต่การสร้างรายได้ของครัวเรือน การสนับสนุนค่าเดินทางไปยังสถานศึกษา การปรับปรุงระบบคัดกรองและการให้เงินอุดหนุนปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจนของ สพฐ. ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และการให้ทุนการศึกษาต่อระดับสูง เพื่อป้องกันไม่ให้เด็กนักเรียนออกจากโรงเรียนกลางคัน

๓.๑.๒ จัดบริการด้านสุขภาพให้กับประชากรกลุ่มเป้าหมายฯ ที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลโดยรัฐจัดให้มีกลไกช่วยเหลือและสนับสนุนสวัสดิการชุมชนที่ครอบคลุมการให้ความช่วยเหลือด้านค่าใช้จ่ายที่จำเป็นเพื่อให้ประชากรกลุ่มเป้าหมายฯ เข้าถึงบริการจากสถานพยาบาลของรัฐในพื้นที่ได้อาติค่าใช้จ่ายการเดินทางไปสถานพยาบาล รวมทั้งจัดให้มีบริการด้านสุขภาพเชิงรุกทั้งในด้านการให้คำปรึกษา การควบคุมและป้องกันกลุ่มเสี่ยงที่จะเกิดปัญหาเรื้อรังต่อสุขภาพ และการส่งเสริมด้านสุขอนามัย

๓.๑.๓ สร้างโอกาสในการมีที่ดินทำกินของตนเองและยกระดับรายได้โดยรัฐเข้าไปสนับสนุนการมีที่ดินทำกินอย่างยั่งยืนในรูปแบบที่ครบวงจร ตั้งแต่การจัดสรรที่ดินทำกินอย่างมีเงื่อนไขเพื่อป้องกันการเปลี่ยนมือผู้ได้รับการจัดสรรที่ดินให้แก่กลุ่มคนจนในภาคเกษตรที่ไร้ที่ดินทำกิน การพัฒนาทักษะความชำนาญ การจัดสรรเงินทุนเพื่อประกอบอาชีพอย่างทั่วถึง การขยายโอกาสในการเข้าถึงข่าวสาร สารสนเทศและองค์ความรู้ในการประกอบอาชีพและการสนับสนุนด้านการตลาด ตลอดจนส่งเสริมทักษะการบริหารเงินเพื่อให้สามารถจัดการรายได้เงินทุน และหนี้สินอย่างมีประสิทธิภาพ และสนับสนุนการจัดตั้งธนาคารที่ดินเพื่อเป็นกลไกที่ทำให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดิน ที่จะช่วยให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจน ได้มีที่ดินทำกินและมีที่อยู่อาศัย

๓.๑.๔ กำหนดนโยบายการคลังเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคมและเอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มคนที่มีรายได้น้อยให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยเพิ่มการจัดเก็บภาษีจากฐานทรัพย์สินและปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้สามารถจัดเก็บภาษีได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ตลอดจนปรับโครงสร้างการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ โดยให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเชิงบูรณาการและเชิงพื้นที่ที่มีการกำหนดเป้าหมายเพื่อลดความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมควบคู่ไปกับเป้าหมายทางเศรษฐกิจ

๓.๑.๕ เพิ่มการจัดสวัสดิการสังคมให้กับกลุ่มเป้าหมายประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้น้อยที่สุดอย่างเพียงพอและเหมาะสม อาทิ เพิ่มเบี้ยคนพิการและเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ยากจนให้เพียงพอที่จะดำรงชีพได้ สนับสนุนการจัดหาที่อยู่อาศัยและระบบสาธารณสุขภาคให้กับประชากรกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาชุมชนแออัดในเมือง สนับสนุนชุมชนให้มีการจัดบริการตามความจำเป็นสำหรับผู้สูงอายุทั้งนี้จะต้องมีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลกับการจัดบริการภาครัฐ โดยเชื่อมโยงฐานข้อมูลของหน่วยงานราชการทั้งหมดและร่วมใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลดังกล่าว ในการกำหนดเป้าหมายคนจนคนเกือบจน และกลุ่มประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้น้อยที่สุด เพื่อให้สามารถระบุประชากรกลุ่มเป้าหมายได้อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม

### **ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน**

การขับเคลื่อนให้เศรษฐกิจเจริญเติบโตในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จะเน้นการพัฒนาและใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นก้าวหน้าที่เข้มข้นมากขึ้น การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลการพัฒนาและยกระดับคุณภาพของกำลังคน และความคิดสร้างสรรค์ในการขยายฐานเศรษฐกิจและฐานรายได้ใหม่ควบคู่กับการเพิ่มผลิตภาพของฐานการผลิตและบริการเต็มรวมทั้งการต่อยอดการผลิตและบริการเดิมโดยใช้ดิจิทัลและเทคโนโลยีอัจฉริยะ

### **ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน**

ประเด็นท้าทายที่ต้องเร่งดำเนินการในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ได้แก่การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน เร่งแก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อมเพื่อลดมลพิษที่เกิดจากการผลิตและการบริโภค พัฒนาระบบบริหารจัดการที่โปร่งใสเป็นธรรม ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้างมากขึ้น ต้องเร่งเตรียมความพร้อมในลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศรวมทั้งบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติทางธรรมชาติ

### **ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน**

การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการเมืองอันเกิดจากกระแสโลกาภิวัตน์และความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีมีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและเสถียรภาพของประเทศไทยในหลายมิติทั้งภัยคุกคามภายนอก ได้แก่การขยายอิทธิพลและการเพิ่มบทบาทของมหาอำนาจในภูมิภาคต่างๆ ของโลก ความขัดแย้งด้านอาณาเขตแบบรัฐต่อรัฐ อาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้าย และภัยคุกคามภายในประเทศ ได้แก่สถาบันหลักของชาติได้รับผลกระทบจากความเห็นต่างทางความคิดและอุดมการณ์ของคนในชาติการสร้างสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้และการคุกคามทางเศรษฐกิจโดยอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ในระยะ 5 ปีต่อไปซึ่งเป็นช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงให้ความสำคัญต่อการฟื้นฟูพื้นฐานด้านความมั่นคงที่เป็นปัจจัยสำคัญ

ต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยเฉพาะการอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างสันติของผู้มีความเห็นต่างทางความคิดและอุดมการณ์บนพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขและการเตรียมการรับมือกับภัยคุกคามข้ามชาติซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในระยะ ๒๐ ปีข้างหน้า

## **ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพหุมิติขอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย**

ระบบการบริหารจัดการในภาครัฐที่ขาดประสิทธิภาพเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศที่สำคัญประการหนึ่งมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในเรื่องการขับเคลื่อนการบริหารจัดการภาครัฐให้บรรลุเป้าประสงค์ที่วางไว้การให้บริการประชาชนยังไม่ได้มาตรฐานสากล การบังคับใช้กฎหมายที่ขาดประสิทธิภาพ การบริหารจัดการและการให้บริการของท้องถิ่นที่ยังขาดประสิทธิภาพและความโปร่งใส กระบวนการที่เปิดให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การใช้งบประมาณยังไม่เพียงพอระบบและกระบวนการยุติธรรมไม่สามารถอำนวยความสะดวกได้อย่างเสมอภาคและเป็นธรรม รวมทั้งการขาดธรรมาภิบาลในสังคมไทยทำให้การทุจริตประพหุมิติขอบยังเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ ในช่วง ๕ ปีต่อจากนี้ไปจึงเป็นช่วงเวลาสำคัญที่ต้องเร่งปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง เพื่อให้เป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญที่จะช่วยส่งเสริมการพัฒนาประเทศในทุกด้านให้ประสบผลสำเร็จ บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ทั้งการบริหารจัดการภาครัฐ ให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบตรวจสอบได้อย่างเป็นธรรม และประชาชนมีส่วนร่วม มีการกระจายอำนาจ และแบ่งภารกิจรับผิดชอบที่เหมาะสม ระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นและวางพื้นฐานเพื่อให้บรรลุตามกรอบเป้าหมายอนาคตในปี ๒๕๗๙

## **ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์**

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์เป็นปัจจัยสำคัญในการสนับสนุนเศรษฐกิจและสังคมการกระจายความเจริญ และการพัฒนาเมืองและพื้นที่ รวมทั้งการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศประสบปัญหาความต่อเนื่องในการดำเนินการและปัญหาเชิงปริมาณ คุณภาพ และการบริหารจัดการการให้บริการที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ทำให้มีข้อจำกัดในการสนับสนุนการพัฒนาประเทศให้มีประสิทธิภาพ ดังนั้น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ จะมุ่งเน้นการขยายขีดความสามารถและพัฒนาคุณภาพการให้บริการ เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจหลัก และส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของทุกกลุ่มในสังคม สนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคและในอาเซียนอย่างเป็นระบบ โดยมีโครงข่ายเชื่อมโยงภายในประเทศที่สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการ สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการพื้นฐาน และการคุ้มครองผู้บริโภค การพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ และการพัฒนาผู้ประกอบการในสาขาโลจิสติกส์และหน่วยงานที่มีศักยภาพเพื่อไปทำธุรกิจในตลาดต่างประเทศ

## **ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัย และนวัตกรรม**

เพื่อให้ประเทศไทยพัฒนาเข้าสู่สังคมนวัตกรรมและเตรียมการก้าวสู่ประเทศรายได้สูงในอนาคตแนวทางการพัฒนาในช่วงระยะเวลา ๕ ปีจะต้องให้ความสำคัญกับการใช้องค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ผลงานวิจัยและพัฒนา ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์อย่างเข้มข้นทั้งในภาคธุรกิจ ภาครัฐ และภาคประชาสังคม รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาสถานะแวดล้อมหรือปัจจัยพื้นฐานที่เอื้ออำนวยทั้งการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาบุคลากรวิจัย โครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและการบริหารจัดการ เพื่อช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้ก้าวสู่เป้าหมายดังกล่าว

## ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงมุ่งเน้นการพัฒนาและเร่งดำเนินการในประเด็นท้าทาย ได้แก่ การสร้างความเข้มแข็งของฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานการผลิตและบริการใหม่ที่สร้างรายได้สำหรับประชาชนในภาค การพัฒนาเมืองให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ การพัฒนาและฟื้นฟูพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกให้รองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมแห่งอนาคตอย่างมีสมดุลและการบริหารจัดการพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนให้เจริญเติบโตและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคและเมืองให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

## ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

ประเทศไทยต้องให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างประเทศในระดับที่เป็นวงกว้างขึ้น อาทิ ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) ความร่วมมือภายใต้กรอบเอเปค และกลุ่มประเทศ ๗๗ เป็นต้น ที่ต้องสนับสนุนการดำเนินงานตามข้อผูกพันและพันธกรณี ตลอดจนมาตรฐานต่างๆ ในฐานะประเทศสมาชิกในทุกระดับ และผลักดันให้การพัฒนาประเทศไทยสอดคล้องกับมาตรฐานสากลและข้อตกลงระหว่างประเทศต่างๆ อาทิ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ข้อกำหนดปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO<sub>2</sub> emission) มาตรฐานด้านการบิน และมาตรฐานด้านสิทธิมนุษยชนและแรงงานข้ามชาติ เป็นต้น และเพื่อที่ประเทศไทยจะใช้ความร่วมมือระหว่างประเทศให้เป็นกลไกสนับสนุนและขยายโอกาสการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ได้ให้ความสำคัญกับการปรับปรุงกลไกภายในประเทศให้มีบูรณาการให้ความสำคัญกับกลไกที่สร้างสรรค์และเป็นธรรมและมีบูรณาการกันในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคและขณะเดียวกันก็ให้ความสำคัญกับการดำเนินการให้เกิดความชัดเจนต่อกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านถึงบทบาทของประเทศไทยจากมุมมองของการพัฒนาอนุภูมิภาคและภูมิภาค

## การขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

ความสำเร็จของการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ประเด็นสำคัญที่ปฏิบัติขึ้นอยู่กับปัจจัยสำคัญหลายประการประกอบด้วย ความชัดเจนของสาระของแผนพัฒนาฯ การรับรู้เข้าใจ ความรู้สึกเป็นเจ้าของและความตระหนักถึงภารกิจและความรับผิดชอบร่วมกันของทุกภาคส่วนในสังคมต่อการพัฒนาประเทศภายใต้ทิศทางที่ได้ร่วมกันกำหนดขึ้น ระบบและกลไกการบริหารจัดการจากแผนสู่การปฏิบัติที่มีความเชื่อมโยงกันในระดับต่างๆ ตั้งแต่ระดับยุทธศาสตร์ชาติที่เชื่อมต่อกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแผนเฉพาะด้าน และแผนปฏิบัติการ และระบบการจัดสรรงบประมาณที่มีประสิทธิภาพที่ตอบสนองการพัฒนาเชิงบูรณาการ การพัฒนาเชิงพื้นที่และการพัฒนาที่ต่อเนื่อง ทั้งนี้ประเด็นบูรณาการจะถูกกำหนดจากประเด็นการพัฒนาสำคัญที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ประกอบกับนโยบายรัฐบาลในช่วงเวลานั้นๆ และประเด็นปฏิรูปประเทศที่สำคัญทั้งนี้ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ นอกจากจะดำเนินการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ตามแนวทางการขับเคลื่อนที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ไว้อย่างเป็นระบบแล้วจะต้องผลักดันให้ระบบการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง มีการดำเนินงานร่วมกันของทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน และการปรับปรุงระบบการติดตามประเมินผลแบบมีส่วนร่วมที่มีประสิทธิภาพและสะท้อนการถ่ายทอดจากระดับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ สู่แผนปฏิบัติการกระทรวงและจังหวัดที่สอดคล้องกันของเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับผลิต ผลลัพธ์และผลกระทบของการพัฒนา นอกจากนี้ระบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐจะต้องมีความสอดคล้องกัน โดยจะต้องมีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่มีความเชื่อมโยงสอดรับกันรวมถึงการกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานและการขับเคลื่อนประเด็นบูรณาการร่วมที่เหมาะสม

## ๑. การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ สู่การปฏิบัติ

### ๑.๑ หลักการ

๑.๑.๑ ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศโดยยึดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ เป็นกรอบทิศทางหลักและแปลงสู่การปฏิบัติในระดับต่างๆ ที่สอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม

๑.๑.๒ กระจายการพัฒนาลงสู่พื้นที่โดยยึดหลักการพัฒนาพื้นที่ การกิจ และการมีส่วนร่วม (Area Function Participation: AFP) ให้จังหวัดเป็นพื้นที่ดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาและเป็นจุดเชื่อมโยงการพัฒนาจากชุมชนสู่ประเทศ และประเทศสู่ชุมชน

๑.๑.๓ เพิ่มการใช้องค์ความรู้เทคโนโลยีนวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ให้เป็นเครื่องมือหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกภาคส่วนในระดับพื้นที่ ท้องถิ่น และชุมชน

๑.๑.๔ ใช้กลไกและเครื่องมือการพัฒนาของภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน และสื่อมวลชนอย่างบูรณาการให้การขับเคลื่อนเกิดประสิทธิภาพโดยกระบวนการสร้างเครือข่ายหรือคลัสเตอร์ที่ตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่

๑.๑.๕ ระบบการบริหารจัดการแผนสู่การปฏิบัติที่มีความเชื่อมโยงกันในระดับต่างๆ ตั้งแต่ระดับยุทธศาสตร์ที่เชื่อมต่อกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแผนเฉพาะด้านและแผนปฏิบัติการและระบบการจัดสรรงบประมาณที่มีประสิทธิภาพที่ตอบสนองการพัฒนาเชิงบูรณาการ การพัฒนาเชิงพื้นที่และการพัฒนาที่ต่อเนื่อง รวมทั้งระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของภาครัฐที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา แนวทางการพัฒนาและผลของการพัฒนาอย่างแท้จริง

### ๑.๒ แนวทางการขับเคลื่อนแผนฯ สู่การปฏิบัติ

๑.๒.๑ การสร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญและพร้อมเข้าร่วมในการผลักดันแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ไปสู่การปฏิบัติสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สร้างความเข้าใจกับภาคีทุกภาคส่วน ถึงวัตถุประสงค์เป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ โดยสื่อสารประชาสัมพันธ์อย่างเหมาะสม สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพผ่านบุคคลสื่อมวลชนทุกระดับชาติ และท้องถิ่น กิจกรรม สื่อสมัยใหม่ที่เข้าใจง่าย รวมทั้งการสร้างเครือข่ายให้ข้อมูลข่าวสารกระจายไปยังพื้นที่ต่างๆ อย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง จัดทำคู่มือการแปลงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ เผยแพร่แก่ภาคีการพัฒนาเพื่อใช้ประสานแผนแต่ละระดับที่ทุกภาคส่วนสามารถนำไปปรับใช้ให้เกิดบูรณาการการทำงานร่วมกันรวมถึงสร้างความเข้าใจให้ภาคการเมืองในเป้าประสงค์และแนวทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และผลักดันให้พรรคการเมืองนำประเด็นการพัฒนาสำคัญไปผสมผสานในการจัดทนายโยบายของพรรคและนโยบายของรัฐบาล โดยพิจารณาลำดับความสำคัญ โดยเฉพาะนโยบายที่เกี่ยวกับ “การวางรากฐานการพัฒนา” ในระยะยาว

๑.๒.๒ การสร้างเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ชาตินโยบายรัฐบาล และแผนเฉพาะด้าน และแผนปฏิบัติการ ดังนี้

๑) กำหนดประเด็นการพัฒนาสำคัญภายใต้ยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ เสนอต่อสาธารณะอย่างชัดเจน นำไปสู่การกำหนดแผนงานโครงการ การระดมทรัพยากรและแนวทางการร่วมดำเนินงานของภาคส่วนต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) บูรณาการประเด็นการพัฒนาภายใต้ยุทธศาสตร์ที่มีความเชื่อมโยงกันและจัดทำเป็นแผนการลงทุนการพัฒนา/แผนพัฒนาเฉพาะด้านที่ตอบสนองการพัฒนาในหลายมิติภายใต้ยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ครอบคลุมสาระและบทบาทภาคีการพัฒนาที่กว้างขวาง มีแผนปฏิบัติการที่มีความชัดเจนทั้งแผนงานโครงการ งบประมาณดำเนินงาน ผู้รับผิดชอบหลัก ผู้มีส่วนร่วม กระบวนการทำงาน และระยะเวลา เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติได้อย่างจริงจัง ซึ่งต้องให้ความสำคัญต่อการคัดเลือกบุคลากรในตำแหน่งสำคัญที่มีความรู้ความสามารถมาบริหารโครงการเพื่อให้สามารถทำงานได้ต่อเนื่อง โดยนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้ประโยชน์ในแผนงานและโครงการเหล่านี้โดย

๒.๑) จัดทำแผนการลงทุนการพัฒนาในประเด็นที่มีความสำคัญลำดับสูงสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ที่แสดงให้เห็นถึงการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสม และการจัดสรรงบประมาณในรูปแบบบูรณาการสำหรับประเด็นการพัฒนาที่สำคัญและเป็นรากฐานของการปฏิรูปที่สำคัญ ก่อให้เกิดผลการพัฒนาในภาพรวม

๒.๒) นำประเด็นการพัฒนาที่ต้องแปลงเป็นโครงการขนาดใหญ่ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ขับเคลื่อนภายใต้หลักการการร่วมลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชน (Public-Private Partnership: PPP) ที่สร้างการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการพัฒนาประเทศ สามารถขยายการลงทุนขนาดใหญ่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ทันการณ์และเกิดความคุ้มค่าของการลงทุน

๒.๓) ผลักดันให้ประเด็นการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์แปลงสู่การปฏิบัติผ่านแผนงานระดับกระทรวงสู่พื้นที่ระดับต่างๆ ผสมผสานอยู่ในภารกิจหลักของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและตัวชี้วัดชัดเจน โดย สศช. และหน่วยงานเกี่ยวข้องร่วมจัดทำและติดตามประเมินผลแผนดังกล่าวที่สะท้อนความสอดคล้องและบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ รวมถึงให้ความสำคัญกับการบูรณาการแผนงานโครงการทั้งภายในและภายนอกหน่วยงาน

๑.๒.๓) เชื่อมโยงแนวคิดพื้นฐาน ยุทธศาสตร์และประเด็นการพัฒนาสำคัญ ตลอดจนแผนพัฒนาเฉพาะด้านภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ เข้ากับยุทธศาสตร์ชาติแผนปฏิรูปนโยบายรัฐบาลและแผนระดับต่างๆ การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ สู่การปฏิบัติจะดำเนินการในหลายระดับตั้งแต่ต้นนโยบายรัฐบาล แผนปฏิรูป แผนของหน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ท้องถิ่น/ชุมชน ตลอดจนแผนของภาคีการพัฒนาต่างๆ อย่างเป็นขั้นเป็นตอน ตั้งแต่ทิศทางวัตถุประสงค์เป้าหมาย และตัวชี้วัดความสำเร็จของยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ดังนี้

๑) รัฐบาลนำประเด็นการพัฒนาที่มีลำดับความสำคัญสูงและแผนพัฒนาเฉพาะด้านภายใต้ยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ เป็นกรอบร่วมกับนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภา จัดทำแผนการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการ รวมทั้งระยะเวลาดำเนินการ และการติดตามประเมินผลหน่วยงานกลางนาแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ บูรณาการกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เป็นกรอบสำหรับกระทรวง/กรมพิจารณาใช้ประกอบการจัดทำคาของงบประมาณ

๒) สศช. จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ ภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ สำหรับเป็นเครื่องมือชี้ทิศทางการพัฒนาระดับภาคและพื้นที่ เพื่อให้ภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องทุกระดับนำไปจัดทำแผนพัฒนา ตั้งแต่ขั้นการวางแผนยุทธศาสตร์เชื่อมต่อกันจนถึงขั้นการวางแผนปฏิบัติการที่เชื่อมโยง สอดคล้อง และสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยให้กระทรวง กรม จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ๔ ปีและแผนปฏิบัติการประจำปีให้เชื่อมโยงระหว่างแนวทางการพัฒนาภายใต้ยุทธศาสตร์ฯ กับภารกิจของหน่วยงานในพื้นที่ และมีความเชื่อมโยงของแผนงานโครงการในเชิงบูรณาการที่ยึดพื้นที่ ภารกิจ และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๓) กระทรวง/กรมจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการประจำปีโดยกระทรวง กรม นา ยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ มาวิเคราะห์ความเกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวง กรม เพื่อนำไปกำหนดแนวทางการพัฒนาในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ๔ ปีและการจัดทำแผนงานโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน โดยให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงบูรณาการกับวัตถุประสงค์เป้าหมาย และแผนงานโครงการภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๔) จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาระยะ ๔ ปีและแผนปฏิบัติการประจำปีตามแนวทางและหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ทั้ง๑๐ ยุทธศาสตร์โดยเฉพาะยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ และตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนบนพื้นฐานของศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดของพื้นที่ และให้ความสำคัญกับการบูรณาการ

### ๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

#### แผนพัฒนาภาค

แผนพัฒนาภาคเป็นแผนที่กำหนดทิศทางการพัฒนาภาคที่สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนระดับและนโยบายรัฐบาล มีมิติการพัฒนาเชิงกายภาพและพื้นที่เป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาลและประเด็นการพัฒนาภาคไปสู่การปฏิบัติ

องค์ประกอบของแผนพัฒนาภาค มีดังนี้

๑) ข้อมูลสำคัญของภาคและการวิเคราะห์สถานการณ์ เฉพาะข้อมูลและสถานการณ์สำคัญที่มีผลต่อการพัฒนาภาคและเกี่ยวข้องกับประเด็นการพัฒนาหลัก พร้อมทั้งวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเปรียบเทียบ อาทิ ข้อมูลสภาพทั่วไป ประชากรและสังคม โครงข่ายคมนาคมขนส่งและการบริการสาธารณสุขภาค สภาพเศรษฐกิจและรายได้ เป็นต้น โดยวิเคราะห์ร่วมกับบริบทการเปลี่ยนแปลงภายนอกที่สำคัญ อาทิ เงื่อนไขเศรษฐกิจโลก ภูมิภาค และประเทศ การเปลี่ยนแปลงด้านสังคม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยธรรมชาติ ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี และความมั่นคงภายในและระหว่างประเทศ เป็นต้น

๒) สภาวะแวดล้อมของภาคเพื่อประเมินศักยภาพของภาคจากสภาวะแวดล้อมภายในและผลกระทบที่มีต่อศักยภาพของภาคจากสภาวะแวดล้อมภายนอก

๓) ปัญหาและประเด็นท้าทาย เป็นประเด็นการเปลี่ยนแปลง แรงกดดันหรือความเสี่ยงสำคัญที่เกิดขึ้นที่จะส่งผลอย่างชัดเจนต่อการพัฒนาภาค ในช่วงระยะ ๕ ปีข้างหน้าของแผน

๔) แนวคิดและทิศทางการพัฒนาภาค ประกอบด้วย

- แนวคิดและทิศทางการพัฒนาภาค เป็นกรอบแนวคิดของการพัฒนาที่กำหนดบทบาทและทิศทางการพัฒนาภาคให้เหมาะสมกับศักยภาพและประเด็นท้าทายของพื้นที่ ยึดเป้าหมายการพัฒนาที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติเพื่อแก้ไขปัญหาหรือส่งเสริมศักยภาพของพื้นที่ โดยอาศัยปัจจัยสนับสนุนต่าง ๆ ภายในภาค และที่เชื่อมโยงกับพื้นที่เศรษฐกิจหลักของประเทศ รวมถึงการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างความสมดุลของการพัฒนาและบรรลุเป้าหมายการพัฒนาภาคที่กำหนดไว้

- เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ เป็นจุดมุ่งหมายหลักของการพัฒนาภาคในระยะ ๕ ปีที่ต้องการบรรลุวัตถุประสงค์ เป็นเป้าหมายหรือผลลัพธ์ที่มีความเฉพาะเจาะจงที่ต้องการให้บรรลุเพื่อนำไปสู่ความสำเร็จตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ตั้งไว้

- เป้าหมายและตัวชี้วัด จากเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์และวัตถุประสงค์ สามารถนำมากำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาภาครวมทั้งให้สามารถถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาประเทศมาสู่การปฏิบัติในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

- ยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแนวทางหรือขั้นตอนการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้สนองตอบต่อประเด็นท้าทายต่างๆ และศักยภาพของภาคสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนภายใต้อายุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยให้กำหนดพื้นที่ยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของภาคให้ชัดเจน

- แผนงานสำคัญที่ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ เป็นชุดโครงการที่มีลักษณะเป็น Project Idea ตอบสนองกับประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาและมีความเชื่อมโยงในลักษณะห่วงโซ่มูลค่า(Value Chain) เป็นแผนงานที่มีความต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์และสะท้อนถึงความร่วมมือของหน่วยงานระดับกระทรวง/กรม รวมถึงการบูรณาการจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

### **แผนพัฒนาภาคกลางและพื้นที่กรุงเทพมหานคร**

ตามที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนพัฒนาภาคกลางและพื้นที่กรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๕ ฉบับทบทวน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๒ โดยได้กำหนดแนวคิดและ

### **ทิศทางพัฒนาภาคกลางและพื้นที่กรุงเทพมหานคร ดังนี้**

ภาคกลางประกอบด้วย ๑๗ จังหวัด ได้แก่ สมุทรปราการนนทบุรีปทุมธานี ลพบุรีพระนครศรีอยุธยา สระบุรี อ่างทอง สิงห์บุรี ชัยนาท นครปฐม ราชบุรี กาญจนบุรี สุพรรณบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ และพื้นที่กรุงเทพมหานคร มีอาณาเขตติดต่อกับเมียนมาด้านตะวันตก ด้านเหนือ ติดกับจังหวัดอุทัยธานี นครสวรรค์ เพชรบูรณ์ ด้านใต้ติดกับจังหวัด ชุมพร ส่วนทิศตะวันออกติดกับจังหวัดนครราชสีมา นครนายก ฉะเชิงเทรา และอ่าวไทย ๑

เป็นภูมิภาคที่มีบทบาทสำคัญในการเชื่อมโยงกับทุกภาค ภายในประเทศ เนื่องจากเป็นที่ตั้งของเมืองหลวงกรุงเทพมหานคร และเป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการระดับ กระทรวง หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยชั้นนำทุกระดับ สถาบันการรักษาพยาบาลที่ดีที่สุด รวมทั้งสถาบันธุรกิจ และสถาบันการเงินชั้นนำของประเทศ ขณะเดียวกันภาคกลางตั้งอยู่ในพื้นที่ลุ่ม แม่น้ำขนาดใหญ่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ เป็น “อู่ข้าว อู่น้ำ” ของประเทศ และเป็นพื้นที่ในแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Southern Economic Corridor) ที่เชื่อมโยงเมียนมา-ไทยกัมพูชา-เวียดนาม

ซึ่งเป็นเส้นทางลัดโลจิสติกส์ (Landbridge) เชื่อมโยงภูมิภาคอาเซียนกับโลกตะวันตกและโลกตะวันออก ดังนั้น การพัฒนาภาคกลางสู่ความ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” จำเป็นต้องรักษาความมีชื่อเสียงของกรุงเทพมหานครให้เป็นเมืองชั้นนำระดับโลกตลอดไป ควบคู่ไปกับการใช้ศักยภาพพื้นฐานด้านความอุดมสมบูรณ์ของดินและน้ำ และความพร้อมของสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยในการยกระดับภาคการเกษตรสู่ เกษตรอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อผลิตสินค้าและบริการที่มีมูลค่าสูง รวมทั้งการพัฒนาเส้นทางลัดโลจิสติกส์เชื่อมโยงทวาย(เมียนมา)กับระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC)เพื่อให้ภาคกลางเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ในการเชื่อมโยงเส้นทางการค้าการขนส่งระหว่างทะเลตะวันตกและทะเลตะวันออกใน ระยะยาว

### **เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์**

ภาคกลางมีบทบาทสำคัญในการเชื่อมโยงกับทุกภาคภายในประเทศ เนื่องจากเป็นที่ตั้งของกรุงเทพมหานครสถาบันการศึกษาและวิจัยชั้นนำทุกระดับสถาบันการรักษาพยาบาลที่ดีที่สุดนอกจากนี้ ภาคกลางยังมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียง สภาพพื้นที่และระบบชลประทานที่อุดมสมบูรณ์ เป็นฐานเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมที่สำคัญของประเทศ และเป็นพื้นที่แนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Southern Economic Corridor) ที่เชื่อมโยงเมียนมา-ไทย-กัมพูชา-เวียดนาม ซึ่งเป็นเส้นทางลัดโลจิสติกส์ (Landbridge) เชื่อมโยงภูมิภาคอาเซียนกับโลกตะวันตกและโลกตะวันออก ภาคกลางจึงมีเป้าหมายที่จะ “พัฒนากรุงเทพฯ ลุ่มมหานครทันสมัยและภาคกลางเป็นฐานการผลิตสินค้าและบริการที่มีมูลค่าสูง”

### **วัตถุประสงค์**

- เพื่อรักษาภาพลักษณ์ของกรุงเทพมหานคร ให้เป็นเมืองที่มีความทันสมัย และเป็นเมือง นำอยู่น่าเที่ยวในลำดับต้นๆ ของโลกตลอดไป
- เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้อยู่ดีมีสุขทั้งสุขภาพกาย จิตใจ มีความมั่นคง ด้านอาชีพและรายได้ และมีสภาพแวดล้อมที่ดี



- เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและยกระดับการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและ บริการด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว อย่างต่อเนื่อง
- เพื่อฟื้นฟูและรักษาฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตอย่างยั่งยืน

### เป้าหมาย

- อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของภาคกลางขยายตัวเพิ่มขึ้น
- สัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ในการกระจายรายได้ภาคกลางลดลง

### ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	ค่าฐาน	ค่าเป้าหมาย				
		๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๒-๒๕๖๕
อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของภาคกลาง	๒,๓๙๙,๐๙๑ ล้านบาท (มูลค่า CMV ปี ๒๕๕๙)	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๕	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๕	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๕	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๕	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๕
สัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคในการกระจายรายได้	๐.๔๐๖ (ปี ๒๕๖๐)	ลดลงต่ำกว่า ๐.๔๐๐	ลดลงต่ำกว่า ๐.๔๐๐	ลดลงต่ำกว่า ๐.๔๐๐	ลดลงต่ำกว่า ๐.๔๐๐	ลดลงต่ำกว่า ๐.๔๐๐

หมายเหตุ : ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายภาคกลาง ไม่รวมกรุงเทพมหานคร

### ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนารุงเทพฯ เป็นมหานครทันสมัยระดับโลกควบคู่กับการพัฒนา คุณภาพชีวิต และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมเมือง

### ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	ค่าฐาน	ค่าเป้าหมาย				
		๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๒-๒๕๖๕
กรุงเทพได้รับการจัดอันดับเป็นเมืองน่าอยู่ ที่ประชากรมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น	อันดับที่ ๙๘ (ปี ๒๕๖๐)	ต่ำกว่า อันดับที่ ๙๗	ต่ำกว่า อันดับที่ ๙๗	ต่ำกว่า อันดับที่ ๙๗	ต่ำกว่า อันดับที่ ๙๗	ต่ำกว่า อันดับที่ ๙๗
สัดส่วนปริมาณขยะมูลฝอยที่ถูกกำจัดอย่างถูกต้องของภาคกลาง	ร้อยละ ๔๓.๒๕ (ปี ๒๕๖๐)	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๕ ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้น	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๕ ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้น	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๕ ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้น	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๕ ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้น	ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๕ ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้น
สัดส่วนคดีชีวิตและทรัพย์สินภาคกลาง	๑๖๑.๒ คดีต่อประชากรแสนคน (ปี ๕๖๐)	ต่ำกว่า ๑๖๐ คดีต่อประชากรแสนคน	ต่ำกว่า ๑๖๐ คดีต่อประชากรแสนคน	ต่ำกว่า ๑๖๐ คดีต่อประชากรแสนคน	ต่ำกว่า ๑๖๐ คดีต่อประชากรแสนคน	ต่ำกว่า ๑๖๐ คดีต่อประชากรแสนคน

หมายเหตุ : การจัดอันดับเมืองที่น่าอยู่ที่สุดในโลก World Most Liveable City ๒๐๑๗ The Economist intelligence Unit (EIU)

## แนวทางการพัฒนา

๑) เร่งพัฒนาระบบขนส่งมวลชนและระบบขนส่งสาธารณะ อาทิ รถไฟฟ้า รถเมล์ ฯลฯ เพื่อบรรเทาปัญหาจราจรและให้ประชาชนเข้าถึงบริการระบบขนส่งสาธารณะที่สะดวกสบายและปลอดภัยใน การเดินทาง

๒) ก่อสร้างถนนวงแหวน โคจรข่ายเส้นทางถนนที่ขาดความเชื่อมโยง (Missing Link) สะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา ฯลฯ เพื่อลดปัญหาความแออัดและคับคั่งของปริมาณการจราจรในเขตเมืองลดปัญหาคอขวด เป็นการเชื่อมต่อโครงข่ายการเดินทางเพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าถึงและลดเวลาการเดินทาง รวมทั้งสร้างความเชื่อมโยงระหว่างเมือง

๓) จัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยใช้มาตรการผังเมืองควบคุมการใช้พื้นที่รวมทั้ง คุ้มครองแหล่งอนุรักษ์และทัศนียภาพเมือง ตลอดจนการจัดทัศนียภาพของเมืองให้สวยงาม มีพื้นที่ สีเขียวและสวนสาธารณะ

๔) พัฒนาระบบดูแลผู้สูงอายุ โดยส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม ให้สอดคล้องต่อความต้องการและเอื้อต่อการใช้ชีวิต รวมทั้งพัฒนารูปแบบและคุณภาพการบริการสาธารณสุข ระดับปฐมภูมิและบริการดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ และออกแบบโครงสร้างพื้นฐานและบริการต่างๆ ให้สามารถรองรับคนทุกกลุ่มในสังคมได้อย่างเท่าเทียมกัน (Universal Design) เพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ และส่งเสริมให้คนทุกกลุ่มสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการต่างๆ อย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน

๕) ปกป้องและแก้ไขปัญหาขยะ น้ำเสีย น้ำท่วม และมลพิษทางอากาศ ในเขตพื้นที่ที่มีปัญหาความรุนแรงและความเสียหายเป็นมูลค่าสูง โดยเฉพาะในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

๖) วางระบบป้องกันภัยอาชญากรรมและภัยก่อการร้ายในเขตกรุงเทพมหานครและพื้นที่ต่อเนื่อง รวมทั้งพื้นที่ที่มีปัญหาอาชญากรรม ปัญหาการจราจร และปัญหาความรุนแรงในสังคม โดยการใช้ เทคโนโลยี การบังคับใช้กฎหมาย การปลูกจิตสำนึกและเสริมสร้างความเป็นพลเมือง ตลอดจนสร้างเครือข่าย ฝักระวัง เพื่อดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๗) พัฒนากรุงเทพมหานครเป็นเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ โดยการจัดทำผังภูมินิเวศเพื่อการ จัดการพื้นที่และ พัฒนาเมืองให้เป็นเมืองที่มีความน่าอยู่ อัจฉริยะและสามารถรองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เป็นที่อยู่อาศัยลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ทุกกลุ่มโดยยังคงรักษาอัตลักษณ์ของพื้นที่ซึ่งระยะแรก ดำเนินการที่บางซื่อเพื่อเป็นต้นแบบพัฒนาพื้นที่รอบสถานีระบบขนส่ง มวลชน และเมืองอัจฉริยะแห่งแรก (Smart City) ในไทย และภูมิภาคอาเซียน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับนานาชาติและ สร้างความเชื่อมโยง เพื่อกระจายการท่องเที่ยวทั่วทั้งภาค**

### ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	ค่าฐาน	ค่าเป้าหมาย				
		๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๒-๒๕๖๕
รายได้จากการท่องเที่ยวภาคกลาง	๑๕๘,๒๒๕ ล้านบาท (ปี ๒๕๖๐)	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑๕.๐	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑๕.๐	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑๕.๐	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑๕.๐	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑๕.๐

## แนวทางการพัฒนา

๑) พัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวระดับนานาชาติ อาทิ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม ชายหาดชะอำ-หัวหิน สนามกอล์ฟระดับโลกที่เพชรบุรี กาญจนบุรี และพระนครศรีอยุธยา ให้เป็นฐานการ กระจายรายได้และการสร้าง งาน โดยยกระดับคุณภาพของธุรกิจบริการด้านการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานระดับ นานาชาติและเป็นที่น่าสนใจของนักท่องเที่ยว รวมทั้งพัฒนาการท่องเที่ยวเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวชายฝั่ง ทะเลตะวันตกของภาคกลาง ได้แก่ จังหวัดเพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ เชื่อมกับจังหวัดชุมพร และระนอง ของภาคใต้

๒) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวมรดกโลกพระนครศรีอยุธยาอย่างยั่งยืน โดยฟื้นฟู บูรณะโบราณสถาน และเตรียมความพร้อมของเมืองให้สามารถรองรับภัยพิบัติ โดยเฉพาะอุทกภัยได้ อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) อนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า เพื่อรักษาอัตลักษณ์ของเมืองให้ เป็นมรดกทางวัฒนธรรมที่สืบทอดความเจริญรุ่งเรืองด้านศิลปวัฒนธรรมอันยิ่งใหญ่ของชาติตลอดไป อาทิ พื้นที่ เกาะรัตนโกสินทร์ในเขตกรุงเทพมหานคร เมืองเก่าเพชรบุรี เมืองเก่ากาญจนบุรี เมืองเก่าราชบุรี เมืองเก่า สุพรรณบุรี และเมืองเก่าลพบุรี

๔) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ เช่น กลุ่มประวัติศาสตร์และศาสนา กาญจนบุรีสุพรรณบุรี-พระนครศรีอยุธยา-อ่างทอง-สิงห์บุรี-ชัยนาท-ลพบุรี-สระบุรี-นครปฐม-ราชบุรี-เพชรบุรี กลุ่มดูแล สุขภาพด้วยแพทย์แผนไทย อาทิ นนทบุรี-สมุทรสาคร-นครปฐม-เพชรบุรี และกลุ่มท่องเที่ยวทางน้ำ อาทิ พระนครศรีอยุธยา-นนทบุรี-ปทุมธานี-อ่างทอง-สิงห์บุรี โดยปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการ ท่องเที่ยวให้มีคุณค่าและมูลค่าเพิ่ม มีความหลากหลาย และเชื่อมโยงการท่องเที่ยวระหว่างจังหวัดอย่างยั่งยืน รวมทั้งบริหารจัดการท่องเที่ยวโดยคำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับ

๕) เพิ่มมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวท้องถิ่นและแหล่งท่องเที่ยวโดยชุมชน เช่น ตลาด สามชุก ตลาดน้ำอัมพวา ตลาดน้ำดำเนินสะดวก เกาะเกร็ด ท่องเที่ยวธรรมชาติสวนผึ้ง อุทยานแห่งชาติ แก่งกระจาน ฯลฯ โดยปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก กิจกรรมการท่องเที่ยว สินค้าและบริการด้านการ ท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานสากล

๖) พัฒนาการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวชุมชน แหล่งผลิตสินค้า OTOP และแหล่ง ท่องเที่ยวเชิงเกษตร เพื่อให้มีเส้นทางหรือเครือข่ายการคมนาคมที่สามารถเดินทางเข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยวได้ อย่างสะดวกและปลอดภัย เป็นการขยายเส้นทางท่องเที่ยวและกระจายรายได้สู่ชุมชน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมโดยใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ เพื่อให้สามารถแข่งขันได้อย่างยั่งยืน**  
**ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย**

ตัวชี้วัด	ค่าฐาน	ค่าเป้าหมาย				
		๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๒-๒๕๖๕
อัตราการขยายตัวการผลิตภาคเกษตรภาคกลาง	๑๐๗,๓๙๒ ล้านบาท (มูลค่า CMV ปี ๒๕๕๙)	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑.๙	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑.๙	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑.๙	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑.๙	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๑.๙
อัตราการขยายตัวการผลิตสาขาอุตสาหกรรมภาคกลาง	๑,๑๒๖,๔๗๙ ล้านบาท (มูลค่า CMV ปี ๒๕๕๙)	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๒	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๒	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๒	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๒	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓.๒

**แนวทางการพัฒนา**

๑) นำผลการวิจัยและพัฒนาด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมมาใช้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น นำผลการวิจัยและพัฒนาของสถาบันวิทยาศาสตร์ข้าวแห่งชาติมาใช้ในการพัฒนาการผลิตข้าวในพื้นที่ เพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่ เพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพข้าวซึ่งเป็นสินค้าส่งออกที่สำคัญของประเทศให้มีคุณภาพตรงตามความต้องการของตลาด เป็นต้น

๒) พัฒนามาตรฐานฟาร์มเพื่อผลิตอาหารปลอดภัย (Food Safety) จากสินค้าเกษตร หลักของภาค ได้แก่ ข้าว พืชผัก มะพร้าว โคนม โคเนื้อ สุกร ไก่ เป็ด กุ้ง ปลา โดยเฉพาะในพื้นที่ที่เป็นแหล่ง ผลิตสำคัญ ได้แก่ จังหวัด ชัยนาท สิงห์บุรี อ่างทอง ลพบุรี สระบุรี พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรี ราชบุรี นครปฐม และประจวบคีรีขันธ์ เพื่อการส่งออกสินค้าเกษตรคุณภาพสูง ที่สอดคล้องกับความต้องการ ของผู้บริโภคในตลาดเฉพาะและตลาดระดับบน

๓) ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีการเกษตรเพื่อยกระดับสู่ Smart Farmer และ Smart Farming โดยส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ความสามารถในการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่ทันสมัยและพันธุ์ที่เหมาะสม รวมทั้งปรับปรุงระบบการบริหารจัดการตลาดให้มีประสิทธิภาพ

๔) พัฒนาความอุดมสมบูรณ์ทรัพยากรประมงทะเล โดยเร่งรัดการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และการจัดการใช้ประโยชน์ทรัพยากรประมงและสิ่งแวดล้อมให้เป็นระบบเหมาะสม ควบคู่ไปกับการส่งเสริม และพัฒนาอาชีพ เช่น การส่งเสริมการวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีการจัดการและวิธีการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และสร้างมูลค่าเพิ่ม การส่งเสริมและพัฒนาการประมงพื้นบ้าน รวมทั้งการส่งเสริม และพัฒนาธุรกิจการประมง เป็นต้น ในพื้นที่ที่มีศักยภาพด้านการประมงและเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำบริเวณชายฝั่ง รอบอ่าวไทย ได้แก่ จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร และสมุทรปราการ

๕) เพิ่มความสามารถการแข่งขันอุตสาหกรรมประมง (สมุทรสาคร) อุตสาหกรรม ก่อสร้าง (สระบุรี) อุตสาหกรรมยานยนต์และอิเล็กทรอนิกส์ (พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี สมุทรปราการ) ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่สูงขึ้น และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๖) พัฒนาศักยภาพแรงงานให้มีความรู้ขั้นสูง เพื่อยกระดับและปรับเปลี่ยนทักษะแรงงาน ให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและนวัตกรรมสามารถรองรับอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

๗) พัฒนากาญจนบุรี-ราชบุรี-เพชรบุรีตอนบนให้เป็นแหล่งอุตสาหกรรมแปรรูป ผลผลิตทางการเกษตร และปศุสัตว์ และกลุ่มอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มเชื่อมโยงกับแหล่งผลิต ในเมียนมา โดยเพิ่มประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์เพื่อลดต้นทุนในการขนส่งสินค้า รวมทั้งยกระดับคุณภาพ สินค้าอุตสาหกรรมในพื้นที่ให้มีความทันสมัยและให้ได้มาตรฐานสากลไปสู่ตลาดอาเซียน

๘) ส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจ SMEs และ Start Up โดยให้ความสำคัญกับ การเสริมสร้างองค์ความรู้ให้แก่ผู้ประกอบการในการดำเนินธุรกิจ อาทิ การนำงานวิจัยนวัตกรรมและ เทคโนโลยีมาใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และใช้กลยุทธ์การตลาด ฯลฯ เพื่อให้สามารถเริ่มต้นธุรกิจและเติบโตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ บริหารจัดการน้ำและทรัพยากรธรรมชาติเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ภัยแล้ง และคงความสมดุลของระบบนิเวศอย่างยั่งยืน**  
**ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย**

ตัวชี้วัด	ค่าฐาน	ค่าเป้าหมาย				
		๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๒-๒๕๖๕
คุณภาพน้ำ แม่น้ำเจ้าพระยาและท่าจีนตอนล่าง	ค่าดัชนีคุณภาพน้ำ (WQI) เท่ากับ ๓๑-๖๐ คะแนน (ปี ๒๕๖๐)	ค่าดัชนีคุณภาพน้ำ (WQI) ระดับ ดีมากกว่า ๗๐ คะแนน	ค่าดัชนีคุณภาพน้ำ (WQI) ระดับ ดีมากกว่า ๗๐ คะแนน	ค่าดัชนีคุณภาพน้ำ (WQI) ระดับ ดีมากกว่า ๗๐ คะแนน	ค่าดัชนีคุณภาพน้ำ (WQI) ระดับ ดีมากกว่า ๗๐ คะแนน	ค่าดัชนีคุณภาพน้ำ (WQI) ระดับ ดีมากกว่า ๗๐ คะแนน
สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้ต่อพื้นที่ภาคกลาง	สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้ร้อยละ ๓๐.๐ ต่อพื้นที่ภาคกลาง (ปี ๒๕๖๐)	สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น เป็นร้อยละ ๓๑.๐ ต่อพื้นที่ภาค	สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น เป็นร้อยละ ๓๒.๐ ต่อพื้นที่ภาค	สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น เป็นร้อยละ ๓๓.๐ ต่อพื้นที่ภาค	สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น เป็นร้อยละ ๓๔.๐ ต่อพื้นที่ภาค	สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น เป็นร้อยละ ๓๔.๐ ต่อพื้นที่ภาค

## แนวทางการพัฒนา

๑) พัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในพื้นที่แล้งซ้ำซากอาทิจังหวัดกาญจนบุรี ราชบุรี และลพบุรี เพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการน้ำ โดยปรับปรุงและบำรุงรักษา แหล่งน้ำเดิม วางแผนจัดสรรน้ำเพื่อรองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นจากการขยายตัวของกิจกรรม ทางเศรษฐกิจและชุมชนได้อย่างพอเพียงและมีเสถียรภาพ รวมทั้งจัดทำแหล่งเก็บกักน้ำขนาดเล็กกระจาย ในพื้นที่การเกษตรเพื่อบรรเทาและแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง

๒) ป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมพื้นที่เศรษฐกิจ ชุมชน แหล่งประวัติศาสตร์ โบราณสถาน และพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก อาทิ จังหวัดชัยนาท อ่างทอง สิงห์บุรี พระนครศรีอยุธยา สมุทรสาคร นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ โดยเพิ่มแหล่งเก็บกักน้ำที่เป็นแก้มลิง ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ในพื้นที่เสี่ยงจัดตั้งกลุ่มฝักระวังภัยน้ำท่วม

๓) ป้องกันและแก้ไขปัญหาการทรุดตัวของแผ่นดิน รวมทั้งปัญหาการรुक้าของน้ำเค็ม โดยเฉพาะเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

๔) หยุดยั้งการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าและส่งเสริมการฟื้นฟูป่าเสื่อมโทรม ในพื้นที่ จังหวัดเพชรบุรี กาญจนบุรี และราชบุรี โดยการปลูกป่าเพิ่มเติม และเพิ่มมาตรการเฝ้าระวังและป้องกันการบุกรุกป่า สนับสนุนสิทธิและบทบาทของชุมชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพื้นที่ป่าชุมชนไม่ให้เสื่อมโทรมลง

๕) ขุดลอกลำน้ำเพื่อเพิ่มปริมาณการกักเก็บน้ำและใช้ในการขนส่ง อาทิ แม่น้ำ เจ้าพระยา แม่น้ำท่าจีน ฯลฯ และเพิ่มประสิทธิภาพการเดินเรือ และปรับปรุงท่าเรือโดยสารสาธารณะในแม่น้ำ และลำคลองสาขาที่สำคัญ อาทิ แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำป่าสัก และลำคลองสาขาในเขตกรุงเทพมหานครและ ปริมณฑล รวมทั้งฟื้นฟูคุณภาพน้ำ แม่น้ำเจ้าพระยาและท่าจีนตอนล่างในพื้นที่ พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี นนทบุรี สมุทรปราการ นครปฐม และสมุทรสาคร

๖) ฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่งทะเลที่เสื่อมโทรม อาทิ ปูองกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะ ชายฝั่งทะเลในเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ โดยการ จัดทำแนวป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งด้วยวิธีการที่เหมาะสม เช่น ปลูกป่าชายเลน และการทำแนวไม้ไผ่กันคลื่น แก้ไขปัญหาหามลพิษทางทะเล และชายฝั่ง โดยการบริหารจัดการขยะที่ลงสู่ทะเล และปราบน้ำมันในพื้นที่อ่าวไทย ตอนใน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เปิดประตูการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว เชื่อมโยง เขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย-ภาคกลาง-ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก**  
**ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย**

ตัวชี้วัด	ค่าฐาน	ค่าเป้าหมาย				
		๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๒-๒๕๖๕
มูลค่าการค้าชายแดนภาคกลาง	๖๔,๙๓๓ ล้านบาท (ปี ๒๕๖๐)	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๒.๐	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๒.๐	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๒.๐	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๒.๐	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๒.๐

## แนวทางการพัฒนา

๑) พัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และรถไฟ เชื่อมกรุงเทพ-กาญจนบุรี เพื่อเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนของภาคกับพื้นที่เศรษฐกิจหลักของประเทศให้สามารถเกื้อหนุนและ ติดต่อกันการพัฒนาระหว่างพื้นที่ได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

๒) เร่งพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบ้านพุน้ำร้อน อำเภอเมือง กาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นประตูเชื่อม Southern Economic Corridor จากท่าเรือทวาย-ท่าเรือ แหลมฉบัง-ท่าเรือ สีหนุวิลล์ ประเทศกัมพูชา-ท่าเรือวังเตา ประเทศเวียดนาม โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการเดินทางและขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๓) พัฒนามาตรฐานด้านชายแดนไทย-เมียนมา บ้านพุน้ำร้อน ด้านเจดีย์สามองค์ และ ด้านสิงขร เพื่อเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว กับเมียนมา โดยจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้สอดคล้องกับการพัฒนาในอนาคตพร้อมทั้งปรับปรุงและพัฒนาระบบโลจิสติกส์ระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการจุดบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกบริเวณจุดผ่านแดนตลอดจนระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔) พัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจของภาคกลางตามแนวแกนหลักการเชื่อมโยง เขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย กับ EEC โดยจัดเตรียมระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการรองรับการพัฒนา กิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวเชื่อมโยงระหว่างไทยกับเมียนมา

**ยุทธศาสตร์ที่ ๖ พัฒนาการเชื่อมโยงเศรษฐกิจและสังคมกับทุกภาคเพื่อเสริมสร้าง เสถียรภาพและลดความเหลื่อมล้ำภายในประเทศ**

**ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย**

ตัวชี้วัด	ค่าฐาน	ค่าเป้าหมาย				
		๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๒-๒๕๖๕
มูลค่าผลิตภัณฑ์ต่อภาคหัวของภาคกลาง	๒๔๑,๕๓๖ บาท (ปี ๒๕๕๙)	เพิ่มขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔	เพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔

**แนวทางการพัฒนา**

๑) เร่งดำเนินการแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่งที่เชื่อมโยงภาคกลาง กับภาคอื่นๆ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบขนส่งทางรางให้เป็นโครงข่ายหลักในการขนส่งของประเทศ และรองรับการเชื่อมโยงกับการขนส่งรูปแบบอื่นๆ เพื่อกระจายประโยชน์และโอกาสจากจุดความเจริญหลัก ของประเทศให้เชื่อมโยงไปยังพื้นที่ภาคอื่นๆ ซึ่งจะทำให้เกิดการกระตุ้นการพัฒนาและลดความเหลื่อมล้ำระหว่างภาค อาทิ

(๑) เชื่อมโยงภาคเหนือ ด้วยรถไฟความเร็วสูงกรุงเทพฯ-พิษณุโลก และรถไฟทางคู่ ลพบุรี-ปากน้ำโพ

(๒) เชื่อมโยงภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ด้วยรถไฟความเร็วสูงกรุงเทพฯ-นครราชสีมา และทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองบางปะอิน-นครราชสีมา

(๓) เชื่อมโยงภาคตะวันออก ด้วยรถไฟความเร็วสูง กรุงเทพฯ-ระยอง ทางหลวง พิเศษ พัทยา-มาตาพุด และรถไฟทางคู่ฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย

(๔) เชื่อมโยงภาคใต้และภาคใต้ชายแดน ด้วยรถไฟความเร็วสูงกรุงเทพฯ-หัวหิน และรถไฟทางคู่ ประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร

๒) พัฒนาพื้นที่โดยรอบสถานีขนส่งมวลชนในเมืองที่มีศักยภาพที่สำคัญ อาทิ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล พระนครศรีอยุธยา และบริเวณเมืองชายแดนที่มีศักยภาพ รวมทั้งบริเวณใกล้ พื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน อาทิ เมืองพุน้ำร้อน โดยสนับสนุนให้มีการจัดทำโครงการนำร่องที่ใช้ แนวทางการจัดรูปที่ดิน การผังเมืองควบคู่กับการพัฒนาเมืองแบบประหยัดพลังงาน

**แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด**

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เป็นแผนที่เป็นการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาคหรือความต้องการแก้ไขปัญหาที่เป็นประเด็นร่วมในพื้นที่และต้องมีขอบเขตการดำเนินการหรือได้รับผลประโยชน์มากกว่า ๑ จังหวัด

## ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล

ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง แต่งตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด (ฉบับที่ ๓) ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กำหนดให้ ภาคกลาง ประกอบด้วย

๑. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ได้แก่ จังหวัดชัยนาท จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดลพบุรี จังหวัดสระบุรี จังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดอ่างทอง โดยให้จังหวัดพระนครศรีอยุธยาเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

๒. กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดนครปฐมและจังหวัดสมุทรปราการ โดยให้จังหวัดนครปฐมเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

๓. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสุพรรณบุรี โดยให้จังหวัดราชบุรีเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

๔. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ ได้แก่ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดสมุทรสงคราม โดยให้จังหวัดเพชรบุรีเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

## แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล

กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล ประกอบด้วย ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดนครปฐม และจังหวัดสมุทรปราการ โดยให้จังหวัดนครปฐมเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดเน้นการพัฒนาเป็นผู้นำในภูมิภาคด้านอุตสาหกรรมสะอาด ส่งเสริมการรวมกลุ่มอุตสาหกรรมในการพัฒนาเทคโนโลยีเครื่องจักร ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาการออกแบบผลิตภัณฑ์ และคุณภาพวัตถุดิบสร้างมูลค่าเพิ่มของห่วงโซ่การผลิตในกลุ่มอุตสาหกรรม และพัฒนาอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยวเพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางมรดกโลกจากผลการวิเคราะห์ปัญหาความต้องการศักยภาพและโอกาสของพื้นที่ รวมทั้งแนวโน้มสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ สังคมและทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของกลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล ภายใต้นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ จึงกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนกลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑลดังนี้

## ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล

### วิสัยทัศน์

\*เป็นศูนย์กลางการค้าการลงทุน บริการธุรกิจและการพาณิชย์ การผลิตอุตสาหกรรมระดับ ประเทศ ศูนย์กลางโลจิสติกส์ ศูนย์บริการด้านสุขภาพและการศึกษาระดับประเทศท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม สู่การเป็นเมืองน่าอยู่\*

### พันธกิจ

๑. ปรับโครงสร้างการดำเนินงานทางเศรษฐกิจของชุมชน วิสาหกิจชุมชน สหกรณ์ และวิสาหกิจขนาดย่อมให้มีความสามารถในการแข่งขัน ก้าวหน้าเทคโนโลยี รู้ทันบริบทโลก รอดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่การมีรายได้ที่มั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน

๒. สร้างและประสานความร่วมมือในการพัฒนาเครือข่ายระหว่างภาคเอกชน ชุมชนประชาสังคม และภาครัฐรวมถึงเครือข่ายภายใน ในการพัฒนาส่งเสริมระบบดำเนินงานทางเศรษฐกิจและความมั่นคงในกลุ่มจังหวัด

๓. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการด้าน Logistic เชื่อมโยง Supply Chain ในระบบเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การบริการและการท่องเที่ยว

๔. ส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมให้เป็นอุตสาหกรรมสะอาดที่อยู่กับชุมชนและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

## เป้าประสงค์รวม

\*เศรษฐกิจมั่นคง ประชาชนมีค้ำ และความสุขที่ยั่งยืน\*

เศรษฐกิจมั่นคง ประเมินอัตราการขยายตัวมูลค่าผลิตภัณฑ์กลุ่มจังหวัด ร้อยละ ๓.๕

ประชาชนมีค้ำ ประเมินจากมูลค่าผลิตภัณฑ์กลุ่มจังหวัดเฉลี่ยต่อหัว เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕

ความสุขที่ยั่งยืน ประเมินจากดัชนีความก้าวหน้าของคน (HAI) เฉลี่ยของกลุ่มจังหวัดต้องไม่น้อยกว่าค่าเฉลี่ยของปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ (หรือไม่น้อยกว่า ๐.๖๒๒๙)

## ประเด็นยุทธศาสตร์ :

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : พัฒนาวัฒนธรรมด้านการผลิต และยกระดับอุตสาหกรรมเกษตร อุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมที่ได้มาตรฐาน รองรับบริการเจริญเติบโตระดับโลกของกรุงเทพมหานคร**

### เป้าประสงค์

๑.๑ พัฒนาอุตสาหกรรมให้ได้มาตรฐาน เพื่อรองรับบริการเจริญเติบโตระดับโลก

๑.๒ ยกระดับอุตสาหกรรม เกษตรอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมให้ได้มาตรฐาน

### ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		
	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของโรงงานอุตสาหกรรมที่ผ่านการรับรองอุตสาหกรรมสีเขียว	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕
จำนวนผู้ผลิตภาคเกษตรกรรม พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม สินค้าชุมชน และภาคแรงงานที่ปรับเปลี่ยนกระบวนการสู่สากล	๑๐ ราย / ผลิตภัณฑ์	๑๐ ราย / ผลิตภัณฑ์	๑๐ ราย / ผลิตภัณฑ์

### กลยุทธ์

๑.๑ ส่งเสริมให้สถานประกอบการเข้าสู่ระบบธรรมาภิบาลทางธุรกิจและการมีส่วนร่วมของชุมชน

๑.๒ ส่งเสริมความรู้และความสามารถให้กับแรงงานในภาคเกษตรกรรมพาณิชยกรรมอุตสาหกรรม สินค้าชุมชน ให้สนับสนุนการทำงานเชิงนวัตกรรม

๑.๓ พัฒนาสินค้าและบริการให้ได้คุณภาพและมาตรฐาน

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ เมือง ชุมชนอย่างเป็นระบบ พัฒนาการบริหารจัดการน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน**

### เป้าประสงค์

๒.๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและขนส่งสาธารณะเพื่อรองรับบริการเจริญเติบโตของเมืองและบริการประชาชนอย่างทั่วถึง

๒.๒ พัฒนาการบริหารจัดการน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

### ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		
	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของจำนวนสายทางถนนสายหลักและสายรอง ได้รับการปรับปรุง/ซ่อมแซม	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๑๐
ร้อยละของพื้นที่ที่ประสบปัญหาอุทกภัยลดลง	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕



## กลยุทธ์

๒.๑ พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองโดยเฉพาะการเพิ่มประสิทธิภาพระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งและการปรับปรุงระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่เศรษฐกิจให้มีความพร้อมและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒ ก่อสร้างและขยายช่องทางจราจรถนนสายหลักและสายรอง เพื่ออำนวยความสะดวก และเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมขนส่งทุกรูปแบบ

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การพัฒนาระบบเมืองและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ส่งเสริมการบริการทางการแพทย์และการศึกษาสู่การเป็นสังคมเมืองน่าอยู่**

### เป้าประสงค์

๓.๑ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โครงการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันในสังคม

๓.๒ เสริมสร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้ประชาชน ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส และคนพิการ

### ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		
	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของโครงสร้างพื้นฐาน ชั้นพื้นฐานที่ได้รับการพัฒนา	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕
ร้อยละที่ลดลงของประชาชนที่เสียชีวิตจากโรคติดต่อ	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕
ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมเฉลี่ยต่อประชากร จำนวน ๑,๐๐๐ คน	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕	ร้อยละ ๕

## กลยุทธ์

๓.๑ ส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการทางสาธารณสุขและการศึกษา

๓.๒ ส่งเสริมอาชีพและพัฒนาทักษะด้านฝีมือแรงงาน เพื่อยกระดับรายได้ และสร้างโอกาสในการมีงานทำของผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และประชาชน

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ส่งเสริมการพัฒนา การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และวัฒนธรรมที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการท่องเที่ยวให้มีชื่อเสียงระดับประเทศ**

### เป้าประสงค์

๔.๑ แหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับการพัฒนาให้มีความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมและมีความปลอดภัยต่อนักท่องเที่ยวตามมาตรฐานสากล

๔.๒ เพิ่มรายได้และจำนวนนักท่องเที่ยว

### ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		
	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของรายได้จากการท่องเที่ยวเฉลี่ย ๓ ปี ย้อนหลัง	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๒๐
ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวเฉลี่ย ๓ ปี ย้อนหลัง	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๑๐

## กลยุทธ์

- ๔.๑ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด
- ๔.๒ ส่งเสริมให้เกิดการสร้างมูลค่าในแหล่งท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง
- ๔.๓ พัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและเครือข่ายทางธุรกิจของผู้ประกอบการให้ความเข้มแข็ง
- ๔.๔ ส่งเสริมการจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวและประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น
- ๔.๕ ส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบ One Day Trip

## แผนพัฒนาจังหวัด

แผนพัฒนาจังหวัด เป็นแผนที่มีความครอบคลุมทุกมิติการพัฒนา มุ่งตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาที่สำคัญของจังหวัดและขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์แผนระดับชาตินโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาภาค ตามศักยภาพและโอกาสของจังหวัดประกอบด้วยมติคณะกรรมการบูรณาการนโยบาย (ก.บ.ภ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ ได้เห็นชอบให้ปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นช่วงเวลา พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕ (แผนระยะ ๕ ปี) ดังนั้น สำนักงานจังหวัดนนทบุรีในฐานะรับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด จึงได้ปรับแผนพัฒนาจังหวัดนนทบุรี จากระยะ ๔ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) เป็นระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ตามมติคณะกรรมการบูรณาการนโยบายภาค (ก.บ.ภ.) ดังนี้

## แผนพัฒนาจังหวัดนนทบุรี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ฉบับทบทวน

### วิสัยทัศน์จังหวัดนนทบุรี

\* จังหวัดนนทบุรี เป็นเมืองที่อยู่อาศัยคุณภาพดีและมีเศรษฐกิจสร้างสรรค์ \*

(Nonthaburi as a city of the best Habitat with High. Quality, and The city of creative economy)

### เป้าประสงค์รวม

๑. จังหวัดนนทบุรีเป็นเมืองที่น่าอยู่รองรับการอยู่อาศัยของคนทุกระดับ
๒. จังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองแห่งเศรษฐกิจสร้างสรรค์เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าและบริการให้มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล
๓. จังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### พันธกิจ

๑. พัฒนาและบริหารจัดการจังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองที่น่าอยู่รองรับการอยู่อาศัยของคนทุกระดับ
๒. พัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
๓. เสริมสร้างและพัฒนาจังหวัดนนทบุรีให้เป็นแห่งเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าและบริการให้มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล
๔. พัฒนาและบริหารจัดการจังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### ประเด็นการพัฒนา

ประเด็นการพัฒนาที่ ๑ : พัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่รองรับการอยู่อาศัยของประชาชนทุกระดับ

แผนงานที่ ๑ : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งสาธารณะ ระบบขนส่งมวลชน และระบบสาธารณูปโภค เพื่อรองรับการเติบโตของเมืองและบริการประชาชนอย่างทั่วถึง

- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนส่งสาธารณะ ระบบขนส่งมวลชนเพื่อรองรับการเติบโตของเมืองและบริการประชาชน
- พัฒนาระบบบริหารจัดการพื้นที่ การผังเมืองเพื่อให้การพัฒนาเมืองเป็นอย่างมีทิศทาง
- พัฒนาพื้นที่ถนนในการรองรับการบริการสาธารณะและส่วนบุคคล เพื่อการกระจายตัวและลดการติดขัดจราจร

- พัฒนาและบริหารจัดการระบบโครงสร้างพื้นฐานระบบขนส่งมวลชนและสาธารณูปโภครองรับการให้บริการประชาชนอย่างเพียงพอและสะดวกต่อการใช้บริการ

**แผนงานที่ ๒ : สร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และอำนวยความสะดวกให้ประชาชน**

- ส่งเสริมและสร้างพื้นที่เมืองให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- ควบคุมและแก้ไขปัญหาเสพติด แรงงานต่างด้าว ผู้หลบหนีเข้าเมือง และผู้ทำผิดกฎหมายให้เป็นไปตามกฎหมาย

- สร้างแนวร่วมและความร่วมมือของเครือข่ายภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาพื้นที่เพื่อให้เกิดความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- การสร้างกฎระเบียบข้อบังคับการปฏิบัติงาน และการอยู่ร่วมกัน โดยการใช้อกฎหมายเป็นเกณฑ์ควบคุม

- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

**แผนงานที่ ๓ : พัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม มีความภูมิใจในความเป็นคนนันท และเทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง**

- ส่งเสริมและพัฒนาให้คนมีสุขอนามัยดีทั้งกายและใจ

- ส่งเสริมการเรียนรู้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม

- สร้างครอบครัวมั่นคง สังคมมีคุณธรรม ความเป็นมิตรเอื้ออาทร และดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

- เทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์และรักษาความเป็นอัตลักษณ์ของเมืองเอื้อให้เกิดความรักและหวงแหน

- การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างผู้สูงอายุกับคนทุกวัย โดยเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

- ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีสันติสุขอย่างยั่งยืน

- ส่งเสริมการเคารพศักดิ์ศรีและคุณค่าความเป็นคนของคนทุกคนอย่างเท่าเทียม โดยการเคารพความรู้ในตัวคนและการจัดการความรู้ในทุกพื้นที่ ทุกองค์กร และทุกเรื่อง

**แผนงานที่ ๔ : พัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพเพื่อรองรับการเติบโตของเมือง**

- ให้บริการภาครัฐเชิงรุกด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และยุติธรรม

- สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการและพัฒนาชุมชน

- การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด

**ประเด็นการพัฒนาที่ ๒ : พัฒนาเป็นเมืองเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้กับภาคการบริการ ภาคเกษตรกรรม ภาคพาณิชย์กรรม ภาคการลงทุนและการท่องเที่ยวที่มีคุณภาพและมีมาตรฐานสากล**

**แผนงานที่ ๑ : ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน เพื่อสร้างความเติบโตจากฐานราก**

- สร้างความรู้ความเข้าใจและยกระดับความเชี่ยวชาญแก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรกลุ่มอาชีพ วิสาหกิจชุมชน ผู้ประกอบการในการผลิตเชิงสร้างสรรค์

- ส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากด้วยพลังชุมชน สู่การสร้างรายได้ชุมชนด้วยการสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจฐานราก

- ส่งเสริมตลาดสินค้าและบริการเพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

**แผนงานที่ ๒ : ฟื้นฟู พัฒนา และส่งเสริมให้เป็นเมืองท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ด้านประวัติศาสตร์ กีฬา วิถีชีวิต และสุขภาพ**

- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ด้านประวัติศาสตร์ กีฬา วิถีชีวิต และสุขภาพ
- พัฒนาศักยภาพบุคลากร ผู้ประกอบการ ให้มีความรู้เกี่ยวกับการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ด้านประวัติศาสตร์ กีฬา วิถีชีวิต และสุขภาพ
- พัฒนาและส่งเสริมภาพลักษณ์การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ด้านประวัติศาสตร์กีฬา วิถีชีวิต และสุขภาพ
- ส่งเสริมและพัฒนาการบริการด้านท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐานสากลและมีความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน
- สนับสนุนการจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ด้านประวัติศาสตร์กีฬา วิถีชีวิต และสุขภาพ

**แผนงานที่ ๓ : ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นแหล่งผลิตภาคเกษตรกรรมที่มีคุณภาพและเชิงสร้างสรรค์**

- พัฒนาอาชีพเกษตรกรของประชาชนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงบนรากฐานศักยภาพ และฐานทรัพยากรชุมชน
- สนับสนุนและจัดทำฐานข้อมูลและการจัดเก็บข้อมูลเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ที่เป็นระบบ และตรงกับความต้องการนำไปประยุกต์ใช้
- พัฒนาโครงสร้างการผลิตทางการเกษตรแบบการค้าไปสู่เกษตรกรรมยั่งยืน
- สนับสนุนการผลิตภาคเกษตรกรรมที่เป็นมิตรกับธรรมชาติและเชิงสร้างสรรค์เพื่อเกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจ
- สนับสนุนเครื่องจักรและเทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อการผลิตสินค้าและบริการให้ได้คุณภาพและมีมาตรฐาน
- ส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตรเชิงสร้างสรรค์เพื่อสร้างเศรษฐกิจให้มั่นคง

**แผนงานที่ ๔ : ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางธุรกิจและพาณิชย์กรรม รวมทั้งการลงทุนภาคอุตสาหกรรมที่มีคุณภาพและเชิงสร้างสรรค์**

- สร้างระบบการบริหารพื้นที่ประกอบกิจการให้ลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มประสิทธิภาพของผลิตภัณฑ์
- ส่งเสริม และสนับสนุนการลงทุนประกอบธุรกิจและพาณิชย์กรรม รวมทั้งการลงทุนภาคอุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์เพื่อรองรับการขยายตัว
- สร้างเครือข่ายการผลิตสินค้าและบริการเชิงสร้างสรรค์เพื่อขยายตลาดให้เป็นที่รู้จักแพร่หลาย

**แผนงานที่ ๕ : พัฒนาศักยภาพแรงงานให้มีความสามารถในการประกอบอาชีพ**

- การส่งเสริมพัฒนาศักยภาพแรงงานจากความรู้พื้นฐานถึงระดับความชำนาญ
- ส่งเสริมให้สถานประกอบการมีการจัดระเบียบการพัฒนาแรงงานไทยและแรงงานต่างชาติให้มีความสามารถการปฏิบัติงานเท่าเทียมกัน
- ส่งเสริมระบบการบริหารจัดการหน่วยงานและปรับปรุงกระบวนการในการให้บริการด้านแรงงาน
- ดูแลสิทธิประโยชน์และคุ้มครองแรงงานตามกฎหมายทั้งแรงงานไทย และแรงงานต่างด้าว

### ประเด็นการพัฒนาที่ ๓ : พัฒนาให้เป็นเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

#### แผนงานที่ ๑ : พัฒนาพื้นที่ของจังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองสีเขียว

- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเมืองเพื่อรองรับการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน
- สร้างความพร้อมและศักยภาพของเมืองให้พัฒนาสู่มาตรฐานของเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

เช่น เมืองน่าอยู่ เมืองคาร์บอนต่ำ เมืองอัจฉริยะ เมืองอุตสาหกรรมนิเวศ เมืองเกษตรสีเขียว หรือเมืองท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

- พัฒนาพื้นที่ของเมืองให้มีสีเขียวเพื่อปอดและเป็นที่พักอาศัยของประชาชน
- ส่งเสริมการเป็นเมืองเศรษฐกิจนิเวศน์ (Eco Town)

#### แผนงานที่ ๒ : จัดการมลพิษและขยะมูลฝอยเพื่อรักษาสีเขียวให้น่าอยู่

- เร่งรัดการควบคุมและจัดการมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ น้ำเสีย และของเสียอันตรายที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้กับประชาชน

- ส่งเสริมการแปรรูปขยะมูลฝอยและวัสดุเหลือใช้จากกระบวนการผลิตเป็นพลังงาน โดยใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสม

#### แผนงานที่ ๓ : ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- ส่งเสริมการผลิตและการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- สนับสนุนการผลิตภาคการเกษตรไปสู่เกษตรกรรมที่ยั่งยืน
- ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน โดยคำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศ
- สร้างแรงจูงใจให้เกิดการปรับเปลี่ยนไปสู่การบริโภคที่ยั่งยืน
- ปรับพฤติกรรมกรรมการบริโภคสู่สังคมคาร์บอนต่ำที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

#### แผนงานที่ ๔ : ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- สร้างความตระหนักและพฤติกรรมประหยัดพลังงานและการใช้พลังงานทดแทนแก่ประชาชนเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน

- ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีพลังงานที่มีประสิทธิภาพเพื่อการอนุรักษ์พลังงานและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### นโยบายของจังหวัดนนทบุรี : วาระจังหวัด ๗ วาระ (๗ N)

เพื่อขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาดังกล่าว ได้เร่งผลักดันใน ๗ วาระที่สำคัญ (๗ N) คือ “เป็นเมืองแห่งการเปลี่ยนแปลงสู่อนาคต มีเศรษฐกิจฐานรากรุ่งเรือง มีความปลอดภัย มีครอบครัวอบอุ่นปรองดองสามัคคี มีการสืบสารมรดกวัฒนธรรม มีการพัฒนาที่ยั่งยืนและรับผิดชอบต่อสังคม”

**วาระที่ ๑ “เมืองแห่งการเปลี่ยนแปลงสู่อนาคต” (Transformation City)** คือ จังหวัดนนทบุรีมีศักยภาพในการคมนาคม ดังนั้น การเตรียมความพร้อมด้านคมนาคมจึงเป็นวาระสำคัญประการแรกโดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมการเพื่อรองรับรถไฟฟ้าสายสีม่วงการจัดระบบการจราจร และสร้างความต่อเนื่องในการขนส่งมวลชนหลายรูปแบบ การขับเคลื่อนโครงการ Energy Save เพื่อสนับสนุนนโยบายประหยัดพลังงานการขับเคลื่อนโครงการ Garden in the City เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตเมือง

**วาระที่ ๒ “เมืองแห่งเศรษฐกิจฐานรากรุ่งเรือง” (Vibrant Economic City)** คือ การพัฒนาเศรษฐกิจภายในจังหวัด การเริ่มต้นเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก เพื่อกระตุ้นการใช้ภายในจังหวัด โดยส่งเสริมเกษตรปลอดภัย ส่งเสริมผลิตภัณฑ์ OTOP วิสาหกิจชุมชน เร่งรัดการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล โดยการจัดตลาดนัดชุมชนในวันหยุด และเน้นการท่องเที่ยววิถีไทย (Thainess) เพื่อเชื่อมโยงเศรษฐกิจฐานรากกับ Modern Trade

**วาระที่ ๓ “เมืองแห่งความปลอดภัย” (Safty City)** การเป็นเมืองที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีด้วยความปลอดภัย คือ วาระสำคัญที่จังหวัดมุ่งพัฒนา เพื่อลดอัตราการเกิดอาชญากรรม ลดจำนวนผู้ค้า ผู้เสพยาเสพติด เพื่อสร้างสังคมปลอดภัยสำหรับประชาชน ได้มีการดำเนินการโดยจัด Zoning สถานบริการ ร้านเหล้า และจัดชุดออกตรวจสถานบริการ ตลอดจนขอความร่วมมือจากภาคเอกชนในการติดตั้งกล้อง CCTV บริเวณถนนในพื้นที่ของตนเอง ทั้งหมู่บ้านจัดสรร ธนาคาร ร้านค้า ฯลฯ และสร้างเครือข่ายการเฝ้าระวังร่วมกับกำนันผู้ใหญ่บ้าน

**วาระที่ ๔ “เมืองแห่งครอบครัวอบอุ่น” (Unity City)** การเป็นเมืองแห่งครอบครัวอบอุ่น คือ การเริ่มต้นจากความสามัคคี การเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ เสริมสร้างความปรองดองสามัคคีในจังหวัด เสริมสร้างสถาบันครอบครัวที่อบอุ่น ได้มีการจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความรักสามัคคี จัดกิจกรรมเชิงคุณธรรม เช่น หมู่บ้านศีล ๕ การจัดกิจกรรมพาวัดไปชุมชน สนับสนุนคุณภาพการศึกษา “ลดเวลาเรียนเพิ่มเวลารู้ สู่อาเซียน” จัดกิจกรรมจิตอาสาถวายเป็นบุญชาติ ใจ โรงเรียนคุณธรรม มีกิจกรรมออกกำลังกายให้คนในพื้นที่ และการเป็นเมืองคุณธรรมแห่งสังคมสูงอายุ (Aging City)

**วาระที่ ๕ “เมืองสืบสานมรดกทางวัฒนธรรม” (Cultural Heritage)** เป็นวาระสำคัญที่ต้องสืบสานการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมที่ดึงมาส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม สืบสานงาน “วัฒนธรรมแห่งสายน้ำ” รวมทั้งการจัดกิจกรรมเพื่อสนับสนุนและเพิ่มมูลค่าให้ “ทุเรียนนนท์” ผักปลอดสารพิษ ดอกไม้ ส่งเสริมการท่องเที่ยววิถีไทย อนุรักษ์ Landmark ของเมือง (ศาลากลางจังหวัดหลังเก่า) ซึ่งเป็นมรดกล้ำค่าประจำจังหวัด

**วาระที่ ๖ “เมืองแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืน” (Sustainability)** การพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองที่น่าอยู่ ยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน โดยจัดระเบียบสังคมตามนโยบาย คสช. การดำเนินงานโดยแต่งตั้งคณะทำงานต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อน เช่น การปรับปรุงภูมิทัศน์และจัดระเบียบสายไฟฟ้าและสายส่ง สัญญาณต่าง ๆ กำหนดมาตรการรองรับในการแก้ไขปัญหาที่จอดรถในอาคารสาธารณะ หรืออาคารอยู่อาศัยรวมที่มีสภาพที่จอดรถไม่เพียงพอ และการจัดโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอยและน้ำเสีย

**วาระที่ ๗ “เมืองแห่งความรับผิดชอบต่อประชาชน” (Responsibility/Accounta –bility)** เพิ่มช่องทางและอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการติดต่อราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการ เข้าถึงปัญหาอย่างรวดเร็ว ปรากฏตัวให้ประชาชนเห็น โดยการจัดระบบ “ศูนย์ดำรงธรรม” ให้เข้าถึงง่ายสอดคล้องกับวิถีชีวิต และสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว สร้างระบบนัดหมายในการติดต่อราชการ เช่น การโอนที่ดิน หรือการจัดตั้งศูนย์บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ (Government Center)

**นทบุรี ๔.๐** การขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดนทบุรี ให้ก้าวสู่เมืองที่มีคุณภาพ เหมาะสมเป็นที่อยู่อาศัยของประชาชนทุกระดับ จึงกำหนดเป็นทางขับเคลื่อนที่เรียกว่า นทบุรี ๔.๐ “คุณภาพ มาตรฐาน นวัตกรรม และยั่งยืน” ดังนี้

๑. คุณภาพ การบริการทางสังคมของเมือง ประกอบด้วย

- ประชาชนได้รับการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ดี รู้เท่าทันข่าวสาร
- มีบริการด้านสุขภาพและบริการที่จำเป็นอย่างพอเพียงและสะดวก
- มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- มีคดีอาชญากรรม ยาเสพติดจำนวนน้อย หรือมีสัดส่วนที่ลดลง
- ทุกคน ทุกฝ่ายในชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง
- สิทธิของประชาชนได้รับการคุ้มครอง
- ประชาชนมีจิตสำนึกและความภูมิใจในประวัติศาสตร์ ประเพณี วัฒนธรรมของท้องถิ่น

๒. มาตรฐาน ทางด้านกายภาพของเมือง ประกอบด้วย
- เป็นเมืองที่มีระเบียบ มีการจัดสรรการใช้ที่ดินที่เหมาะสม
  - มีบริการของภาครัฐ เช่น น้ำ ไฟ ถนน โทรศัพท์อย่างพอเพียงต่อความต้องการ
  - มีการเดินทางขนส่งที่สะดวก ปลอดภัยและไม่สิ้นเปลือง
  - มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
  - มีระบบบำบัดน้ำเสียและการกำจัดขยะอย่างเหมาะสม
๓. นวัตกรรมอันอัจฉริยะ ประกอบด้วย
- เทคโนโลยีการขนส่งและการเดินทาง
  - อารยสถาปัตย์ (universal design) ภูมิสถาปัตย์ เมืองสีเขียว
  - การรักษาความปลอดภัย
  - One Stop Service
๔. ยั่งยืน ทางด้านการบริการจัดการ ประกอบด้วย
- มีความโปร่งใสและยุติธรรม
  - มีประสิทธิภาพและยึดผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก
  - ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาทุก ๆ ขั้นตอน

#### ๑.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนนทบุรี

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท๐๘๑๐.๓/ว๒๙๓๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๒ เรื่องซักซ้อมแนวทางการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนข้อ ๒. แนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ได้แจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดส่งยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดในปัจจุบัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดใช้เป็นแนวทางในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นไปพลางก่อน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.ในเขตจังหวัดนนทบุรี ในปัจจุบัน มี ๖ ยุทธศาสตร์ด้วยกัน ดังนี้

๑. พัฒนาเมืองนนทบุรีเพื่อการอยู่อาศัยของประชาชนอย่างมีความสุข
๒. เสริมสร้างและพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๓. เสริมสร้างและพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ได้มาตรฐานและมีมูลค่าเพิ่ม
๔. พัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคมให้ก้าวหน้า ปลอดภัย และยั่งยืน
๕. พัฒนาระบบบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพและสามารถรองรับการเข้าสู่อาเซียนได้
๖. พัฒนา ส่งเสริม และอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นอันดีงาม

#### ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลเมืองบางบัวทอง

ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๕) เทศบาลเมืองบางบัวทอง ดำเนินถึงความสอดคล้องระหว่างยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับประเทศ ระดับภาค ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนาในเขตจังหวัด ในการใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์จัดลำดับความสำคัญของการพัฒนา ประกอบกับข้อมูลที่ได้จากการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๕) เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นให้เกิดการแก้ปัญหาความเดือดร้อน และตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพมากที่สุด

## นโยบายคณะผู้บริหารเทศบาลเมืองบางบัวทอง

### ๑. นโยบายด้านคุณภาพชีวิต

#### ๑.๑ ด้านการศึกษา

เทศบาลเมืองบางบัวทองจะเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาระบบการศึกษาของท้องถิ่นให้มีคุณภาพมาตรฐาน และทิศทางเดียวกันโดยเป็นการยกระดับการศึกษาให้มีความเท่าเทียมและมาตรฐานตามที่รัฐบาลกำหนดรวมทั้งความเท่าเทียมของโอกาสเด็ก และเยาวชนจะต้องได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงโดยมีเป้าหมายให้เยาวชนในท้องถิ่น มีคุณภาพและคุณธรรมอยู่ในกรอบแห่งศีลธรรมอันดีงามมีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัย มาช่วยเสริมในการเรียนการสอนให้มีความก้าวหน้ายิ่งขึ้นส่งเสริมแหล่งการเรียนรู้ด้วยการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ในชุมชนการจัดห้องสมุดประชาชนที่มีมาตรฐาน รวมทั้งส่งเสริมการจัดการศึกษานอกระบบอย่างมีคุณภาพ

#### ๑.๒ ด้านความมั่นคงของชีวิตและสังคม

ส่งเสริมให้ความสำคัญโดยเสมอภาคและเท่าเทียมกันทั้งเด็ก สตรีผู้สูงอายุ คนพิการผู้ด้อยโอกาส อีกทั้งการส่งเสริมอาชีพให้แก่บุคคลทุกระดับความสนใจให้เป็นอาชีพหลักในการเสริมรายได้และการดำรงอยู่โดยอาศัยหลักเศรษฐกิจพอเพียงจัดให้มีการดูแลด้านสุขภาพประชาชนในเชิงรุกลดการบำบัดรักษาด้วยยาปฏิชีวนะ และหันมา ให้ความสำคัญด้านธรรมชาติบำบัดสร้างสภาพแวดล้อมของเมืองให้เป็นเมืองแห่งความร่มรื่นน่าอยู่อาศัยด้วยการวางผังเมืองอย่างเป็นระบบ มีเอกลักษณ์ของเมืองส่งเสริมการสร้างแหล่งพัฒนา ร่างกายและจิตใจ เช่น การสร้างสถานที่ออกกำลังกายธรรมชาติ แหล่งธรรมชาติพัฒนาจิตใจ หรือธรรมชาติบำบัด เป็นต้นส่งเสริมสนับสนุนให้ครอบครัวมีความเข้มแข็งสามารถดูแลสมาชิกในครอบครัวได้อย่างมี คุณภาพ ชุมชนปลอดจากยาเสพติดเตรียมความพร้อมให้แก่ผู้สูงอายุให้มีสุขภาพดี ทั้งทางด้านร่างกาย และจิตใจขยายฐานการให้เบี้ยยังชีพแก่คนชรา ผู้สูงอายุ ยกมาตรฐานของศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลให้มีคุณภาพในการดูแลรักษาและการป้องกันให้ทัดเทียมกับโรงพยาบาลชุมชนจัดบริการรับส่งผู้ป่วย เพื่อส่งต่อการรักษาพยาบาล

### ๒. นโยบายด้านโครงสร้างพื้นฐาน

สร้างเครือข่ายถนนเพื่อเชื่อมโยงกับถนนสายหลักเพื่อลดปัญหาการจราจรแออัดในเขตเทศบาล พร้อมทั้งการเพิ่มขยายถนนเพื่อรองรับการเติบโตของเมืองและชุมชนสร้างเขื่อน ประตูน้ำในคลองสายหลักเพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วมขังอย่างถาวรจัดระบบการขนส่งมวลชน เพื่อรองรับการขยายตัวของรถไฟฟ้าวัดรวมทั้งการปรับปรุงภูมิทัศน์ของเมืองให้มีเอกลักษณ์ ขยายเขตบริการไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ รวมทั้งการจัดระบบสายไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ให้มีภูมิทัศน์ที่สวยงามติดตั้งระบบประปาบริการน้ำดื่มสะอาดตามจุดต่างๆ ให้เป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีมาตรฐาน รวมทั้งป้ายบอกทางให้สวยงามชัดเจน

### ๓. นโยบายด้านเศรษฐกิจ

ปรับปรุง พัฒนาตลาดบางบัวทองให้เป็นศูนย์กลางในด้านการค้าขายสินค้าทั้งปลีกและส่ง รวมทั้งผลิตผลของเกษตรกรและสินค้าชุมชนส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของคนในชุมชนให้มีความเข้มแข็งเพื่อรองรับแหล่งท่องเที่ยวในเขตเทศบาล ด้วยการส่งเสริมสินค้าชุมชน (OTOP) ให้มีมาตรฐานพัฒนาระบบการจัดเก็บรายได้ให้มีประสิทธิภาพและมีความเท่าเทียมรวมทั้งการสร้างแรงจูงใจต่อความสามารถในการเสียภาษีท้องถิ่นส่งเสริมและร่วมมือกับภาคเอกชน เพื่อพัฒนาธุรกิจบริการจัดศูนย์กลางการจำหน่ายสินค้าคุณภาพ ราคาถูก ที่จำเป็นเพื่อลดภาระการใช้สินค้าฟุ่มเฟือย เสริมสร้างความน่าอยู่ของเมืองเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการเข้ามาลงทุนในธุรกิจบริการหรือสินค้าบริโภคและเร่งสร้างรายได้จากแหล่งท่องเที่ยว



#### ๔. นโยบายด้านสิ่งแวดล้อม

บริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคเอกชนเพื่อให้เกิดความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและพัฒนาสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่ อาทิเช่น ลดปริมาณขยะมูลฝอยความสะอาดของน้ำในคูคลอง ควบคุมลดภาวะทางอากาศ โดยธรรมชาติบำบัด ชะนะน้ำเสียที่เกิดจากการผลิตและการบริโภคโดยเฉพาะการเร่งสร้างปอดต้นไม้ในครัวเรือนอย่างจริงจังการคัดแยกขยะและการลดปริมาณขยะจัดให้มีการป้องกันสภาวะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ลดโลกร้อน)ด้วยการสร้างความตระหนักต่อภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้นจากมนุษย์สร้างความร่มรื่นด้วยการปลูกต้นไม้ เพื่อลดภาวะโลกร้อนส่งเสริมให้ประชาชนชุมชนภาคเอกชน และเกษตรกรลดการใช้สารเคมีอันมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมการผลิตอินทรีย์สาร ชีวภาพเพื่อทดแทนการใช้สารเคมี

#### ๕. นโยบายการบริหารจัดการที่ดี

จัดการบริหารโดยเน้นหลักนิติธรรม คุณธรรมเพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ภายใต้แผนชุมชน แผนพัฒนาเทศบาลเพื่อการพัฒนาอย่างมีทิศทางพัฒนาระบบงานและสมรรถนะของข้าราชการและลูกจ้างทุกระดับอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการ และลูกจ้างให้ดีขึ้น ด้วยการจัดสวัสดิการต่าง ๆ อาทิเช่น ที่พักอาศัย เป็นต้น เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณภาพจริยธรรมปฏิบัติงานภายใต้กรอบของกฎหมาย เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือและเป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่ประชาชนพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน ด้วยการนำเทคโนโลยีมาใช้ เพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็วและเสมอภาค

#### ๖. นโยบายด้านการฟื้นฟูศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและการท่องเที่ยว

สนับสนุนส่งเสริมการจัดกิจกรรมเพื่อการอนุรักษ์ สืบสานวัฒนธรรม ประเพณี อันดิงามของไทย และอนุรักษ์ ฟื้นฟู วัฒนธรรมประเพณีของบางบัวทองให้เป็นที่รู้จักแพร่หลาย เช่น ประเพณีแห่เจ้าพ่อจ้อยประเพณีกินเจ ฯลฯ ส่งเสริมและพัฒนาให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ ศาสนาวัฒนธรรมของเมืองบางบัวทองและเชื่อมโยงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ใกล้เคียง

##### จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

๑. เพื่อให้ “บางบัวทอง” เป็นเมืองอยู่สบายของคนทุกชนชั้น
๒. เพื่อให้ “บางบัวทอง” เป็นเมืองแห่งความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดีและยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง
๓. เพื่อให้ “บางบัวทอง” เป็นเมืองแห่งความมั่นคง มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๔. เพื่อให้ “บางบัวทอง” เป็นเมืองสีเขียว มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน

ยั่งยืน

##### ๒.๑ วิสัยทัศน์

“เทศบาลเมืองบางบัวทอง เป็นเมืองแห่งความสุขและอยู่สบาย ภายใต้แนวหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

##### ๒.๒ ยุทธศาสตร์

เทศบาลเมืองบางบัวทอง ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ จำนวน ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาให้เป็นเมืองอยู่สบายของคนทุกชนชั้น

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และยึดหลัก เศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความมั่นคงมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาให้เป็นเมืองสีเขียว มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

### ๒.๓ เป้าประสงค์

เทศบาลเมืองบางบัวทอง มุ่งหวังเป็นอย่างยิ่งที่จะพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า ซึ่งส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น จึงได้กำหนดเป้าประสงค์เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดกิจกรรมต่างๆ บรรลุตามพันธกิจและวิสัยทัศน์ที่กำหนด ดังนี้

๑. เทศบาลเมืองบางบัวทอง เป็นเมืองแห่งความมั่นคง ปลอดภัยเป็นเมืองที่มีสิ่งแวดล้อมทางกายภาพและที่อยู่อาศัยที่สะอาด ปลอดภัย

๒. เทศบาลเมืองบางบัวทอง เป็นเมืองแห่งเศรษฐกิจพอเพียง ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ครอบคลุมชุมชนเข้มแข็ง มีความมั่นคงด้านอาชีพ สวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ มีการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓. เทศบาลเมืองบางบัวทองเมืองแห่งความสันติสุขประชาชนมีความสามัคคีเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน

๔. เทศบาลเมืองบางบัวทอง เป็นเมืองแห่งเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวมีการลงทุนด้านอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

### ๒.๔ ตัวชี้วัด

๑. กรณีโครงการโครงสร้างพื้นฐาน วัดคุณภาพจากร้อยละระยะทางของถนนที่ได้มาตรฐาน

๒. กรณีโครงการด้านอื่น ๆ วัดจากการบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในโครงการทุกประการ

### ๒.๕ ค่าเป้าหมาย

ยุทธศาสตร์	เป้าหมาย
๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาให้เป็นเมืองอยู่สบายของคนทุกชนชั้น	เพื่อพัฒนาด้านความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีความมั่นคง ปลอดภัยเป็นเมืองที่มีสิ่งแวดล้อมทางกายภาพและที่อยู่อาศัยที่สะอาด ปลอดภัย
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง	เพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ครอบคลุมชุมชนเข้มแข็ง มีความมั่นคงด้านอาชีพ สวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความมั่นคงมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	เพื่อพัฒนาด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และให้เกิดความสันติสุขประชาชนมีความสามัคคีเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาให้เป็นเมืองสีเขียว มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	เพื่อพัฒนาและส่งเสริมด้านเศรษฐกิจ การค้า มีการลงทุนด้านอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

## ๒.๖ กลยุทธ์

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ของเทศบาลเมืองบางบัวทองจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการวางบทบาทการพัฒนาในอนาคตอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชน รวมทั้งสอดคล้องกับศักยภาพและบทบาทหน้าที่ของเทศบาลเมืองบางบัวทอง เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด ดังนั้น จึงกำหนดกลยุทธ์ไว้ดังนี้

กลยุทธ์/แนวทางพัฒนา	ยุทธศาสตร์การพัฒนา
<p>๑. พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคม และการผังเมือง เพื่อรองรับการเป็นประตูสู่จตุรทิศ</p> <p>๒. การวางแผน การสร้าง การพัฒนา และส่งเสริมการลงทุนพันธิยกรรมระบบเศรษฐกิจ และการท่องเที่ยวเชิงเกษตรและวัฒนธรรม</p> <p>๓. การส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น</p> <p>๔. การบริหารจัดการเทศบาลให้เป็นองค์กรที่ทันสมัยมีขีดสมรรถนะสูงมีมาตรฐานและมีการบริการด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มีความเป็นเลิศโดยการบริการสาธารณะโดยยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน</p>	<p>ด้านการพัฒนาให้เป็นเมืองอยู่สบายของคนทุกชนชั้น</p>
<p>๑. การพัฒนาชุมชน สังคม การส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการสังคมสงเคราะห์โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p> <p>๒. การจัดการศึกษาให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน และการพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต</p> <p>๓. การส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ การพัฒนา การกีฬา และนันทนาการ</p> <p>๔. การพัฒนาด้านสาธารณสุขโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพดี</p>	<p>ด้านการพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความสุขมีคุณภาพชีวิตที่ดี และยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง</p>
<p>๑. การส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเสริมสร้างความสามัคคีและสันติสุขในสังคมไทย</p> <p>๒. การจัดระเบียบชุมชน สังคม และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง</p> <p>๓. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p> <p>๔. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืน</p>	<p>ด้านการพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความมั่นคงมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน</p>
<p>๑. การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน</p> <p>๒. การรักษาความสะอาด การจัดการขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและมลพิษต่างๆ</p> <p>๓. การพัฒนาพื้นที่สีเขียว สวนสาธารณะ และแหล่งพักผ่อนหย่อนใจ</p>	<p>ด้านการพัฒนาให้เป็นเมืองสีเขียวมีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน</p>

## ๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning)

การกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์(Positioning) ของเทศบาลเมืองบางบัวทอง ได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ด้วยการส่งเสริม สนับสนุน ด้านการศึกษา ด้านสังคม เศรษฐกิจ สภาพแวดล้อมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน โดยยึดหลักการมีส่วนร่วม ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาระดับต่างๆ จึงกำหนดการพัฒนาให้ครอบคลุมทุกกิจกรรมต่าง ๆ ของเทศบาลที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา จำนวน ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาให้เป็นเมืองอยู่สบายของคนทุกชนชั้น

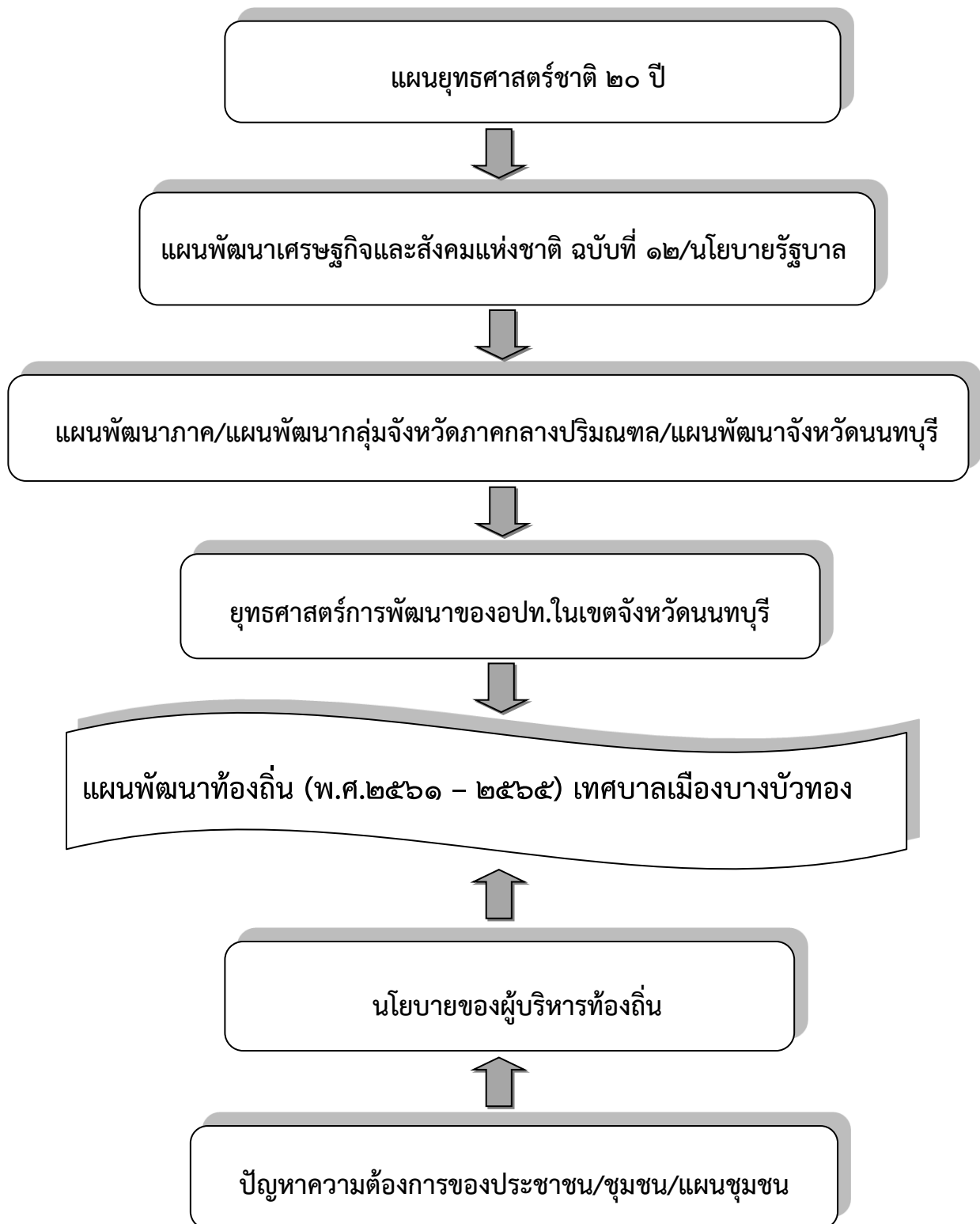
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความมั่นคงมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาให้เป็นเมืองสีเขียว มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

## ๒.๘ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลเมืองบางบัวทองมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ในภาพรวม ดังนี้



### ๓. การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

#### ๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การที่ท้องถิ่นจะพัฒนาไปในแนวทางใดหรือจะพัฒนาภายใต้กรอบแนวคิดใดนั้นนอกจากจะต้องคำนึงถึงความสอดคล้องเชื่อมโยงกับ แผนยุทธศาสตร์ชาตินโยบายการพัฒนาตามแนวทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และนโยบายของคณะผู้บริหารท้องถิ่นแล้วนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองยังต้องทราบถึงปัญหาความต้องการและศักยภาพของตนเองด้วยเนื่องจากข้อมูลเหล่านี้ จะเป็นข้อมูลสำคัญที่จะนำมากำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต

เทศบาลเมืองบางบัวทองได้จัดให้มีการประชาคมเพื่อรวบรวมความคิดเห็นในการพัฒนาท้องถิ่นในการนี้จึงได้ข้อมูลต่างๆ ซึ่งผ่านการแสดงความเห็นจากประชาคม การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและข้อมูลการจัดทำแผนชุมชนมาวิเคราะห์และสรุปประเด็นปัญหาความต้องการของประชาชนแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลฯ ได้ดังนี้

#### ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองอยู่สบายของคนทุกชนชั้น

##### ประเด็น/สภาพปัญหา

๑. ปัญหาถนนและทางเดินเท้า ขาดเป็นหลุมเป็นบ่อ
๒. ปัญหาการจราจรติดขัด การจอดรถที่ไม่เป็นระเบียบ
๓. ปัญหาด้านความปลอดภัยในการสัญจรและการข้ามถนน
๔. ปัญหาป้ายจราจร ป้ายบอกทาง/เส้นจราจรไม่ชัดเจน
๕. ปัญหาป้ายรถโดยสารและศาลาที่พักผู้โดยสารไม่เพียงพอ
๖. ปัญหาด้านไฟฟ้าสาธารณะ ส่องสว่างไม่เพียงพอ
๗. ปัญหาเรื่องการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารจากทางเทศบาลฯ ไม่ทั่วถึง
๘. ปัญหาเรื่องน้ำท่วมขัง
๙. ปัญหาท่อระบายน้ำอุดตัน คูคลองตื้นเขิน
๑๐. ปัญหาเรื่องขาดสถานที่ออกกำลังกายและอุปกรณ์ต่าง ๆ ในการส่งเสริมเรื่องสุขภาพของเด็กและผู้สูงอายุ

๑๑. ปัญหาเด็กและเยาวชนรุ่นใหม่ขาดการเรียนรู้วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

#### ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองแห่งความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดีและยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง

##### ประเด็น/สภาพปัญหา

๑. ปัญหาเรื่องรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย
๒. ปัญหาขาดการส่งเสริมในเรื่องของภูมิปัญญาท้องถิ่นในด้านต่าง ๆ
๓. ปัญหาการขาดพื้นที่ในการแสดงสินค้าชุมชน
๔. ปัญหาในเรื่องสุขภาพชีวิตประชาชน
๕. ปัญหาสัตว์เลี้ยงในชุมชน/สัตว์ไม่มีเจ้าของ
๖. ปัญหาการขาดพื้นที่/สถานที่ออกกำลังกาย

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองแห่งความมั่นคง มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน  
ประเด็น/สภาพปัญหา**

๑. ปัญหายาเสพติดในชุมชน
๒. ปัญหาสถาบันครอบครัวที่ขาดความรักความเข้าใจซึ่งกันและกัน
๓. ปัญหาเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๔. ปัญหารุกล้ำพื้นที่สาธารณะ เพื่อค้าขาย การวางสิ่งกีดขวาง
๕. ปัญหาเรื่องขาดความรู้ความเข้าใจการใช้อุปกรณ์ดับเพลิง
๖. ปัญหาถังดับเพลิงมีไม่เพียงพอ
๗. ปัญหาการขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องตัวบดกฎหมายต่าง ๆ
๘. ปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าว

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองสีเขียว มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน**

**ประเด็น/สภาพปัญหา**

๑. ปัญหาแม่น้ำ ลำคลอง เน่าเสีย ตื้นเขิน
๒. ปัญหาการปล่อยน้ำเสียลงสู่คลองสาธารณะ
๓. ปัญหาพื้นที่รกร้าง
๔. ปัญหาการขาดการดูแลรักษาความสะอาดพื้นที่สาธารณะ
๕. ปัญหาการบริหารจัดการการเก็บขยะมูลฝอย ที่ตกค้างสะสม
๖. ปัญหาการขาดแคลนพื้นที่สีเขียวในเขตเทศบาลฯ
๗. ปัญหาการบุกรุกคูคลองสาธารณะ

**ความต้องการของประชาชน**

๑. ต้องการให้มีการขุดลอกท่อระบายน้ำ เมื่อเกิดฝนตกหนักจะทำให้การระบายน้ำได้ทัน ไม่เกิดน้ำท่วมขัง
๒. ต้องการให้ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะทั้งริมทางเท้าและริมถนนทุกเส้นทางให้เพียงพอ
๓. ต้องการให้ปรับปรุงและซ่อมแซมถนนที่ชำรุดให้อยู่ในสภาพที่ดีและสามารถใช้งานได้
๔. ต้องการให้มีการติดตั้งและตีเส้นเครื่องหมายจราจร
๕. ต้องการให้มีการส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยวในเขตเทศบาลฯ
๖. ต้องการให้พัฒนา ปรับปรุงตลาดเทศบาลฯ
๗. ต้องการให้จัดระเบียบชุมชนให้มีความเรียบร้อย ลดเหตุรำคาญต่างๆ เช่น สุนัข/แมวจรจัด การจอดรถ

**ขวางทางเข้า-ออก**

๘. ต้องการให้จัดให้มีสายตรวจหรือตำรวจเข้ามาดูแลความสงบเรียบร้อยภายในชุมชน
๙. ต้องการให้มีการสำรวจและดูแลผู้สูงอายุและผู้พิการให้ทั่วถึง
๑๐. ต้องการให้มีการรณรงค์หรือส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชนมีความร่วมมือร่วมใจกันรักษา

**ความสะอาดแหล่งน้ำในชุมชน**

๑๑. ควรปลูกฝังประชาชนในชุมชนช่วยกันฟื้นฟู ดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมภายในชุมชน
๑๒. ควรส่งเสริมให้มีการคัดแยกขยะ และการเก็บขยะให้บ่อยครั้งมากขึ้น จัดให้มีถังขยะตามจุดต่างๆ ให้มากขึ้นกว่าเดิม รวมถึงการจัดเก็บขยะไม่ให้มีขยะล้น สะสมในพื้นที่มากเกินไป
๑๓. จัดฝึกอบรมอาชีพให้แก่ประชาชนผู้ว่างงาน และเพื่อส่งเสริมรายได้ให้กับประชาชน
๑๔. ต้องการให้มีพื้นที่ /สถานที่ออกกำลังกาย พักผ่อนหย่อนใจ และเครื่องออกกำลังกาย
๑๕. ต้องการให้มีการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวในพื้นที่เทศบาลฯ อย่างเข้มงวด

๑๖. ต้องการให้เทศบาลฯ บริหารจัดการทำความสะอาดพื้นที่สาธารณะ สกปรก รกร้าง ให้มีความสะอาดมากขึ้นกว่านี้

๑๗. ต้องการให้มีการจัดอบรมให้ความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายต่าง ๆ

๑๘. ต้องการให้มีการจัดอบรมส่งเสริมอาชีพเสริมรายได้ให้กับประชาชน

๑๙. ต้องการให้มีการจัดระเบียบด้านการค้าขาย การวางสินค้าหรือสิ่งกีดขวางทางเดิน

๒๐. ต้องการให้มีพื้นที่สีเขียว สวนสาธารณะ

๒๑. ต้องการให้มีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การใช้ถังดับเพลิง

๒๒. ต้องการให้มีการจัดอบรมหรือจัดกิจกรรมสนทนาการเพิ่มสานสัมพันธ์ความรักความเข้าใจของสถาบัน

ครอบครัว พ่อ แม่ ลูก

๒๓. ต้องการให้ติดตั้งถังดับเพลิง กระจกโค้ง กล้องวงจรปิดอย่างทั่วถึง

๒๔. ต้องการจัดให้มีที่พักผู้โดยสารเพิ่มขึ้น

๒๕. ต้องการให้การประชาสัมพันธ์การรับรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการเป็นไปอย่างรวดเร็วและทั่วถึง  
ทันต่อเหตุการณ์



การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาลเมืองบางบัวทอง ด้วยเทคนิค SWOT

Analysis(จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค)ตามที่คณะผู้บริหารได้มีนโยบายการพัฒนาเทศบาลในด้านต่าง ๆ นั้น การวิเคราะห์ถึงศักยภาพเทศบาลเมืองบางบัวทอง จะเป็นการประเมินสถานการณ์การพัฒนา และทำให้ทราบถึงแนวทางการพัฒนาเทศบาลต่อไปในอนาคตได้ ซึ่งนโยบายการพัฒนาของผู้บริหาร ประกอบด้วย ๖ ด้าน คือ ด้านคุณภาพชีวิต ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการบริหารจัดการที่ดี ด้านการฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและการท่องเที่ยว เมื่อได้นำมาวิเคราะห์ถึงศักยภาพโดยใช้เทคนิค SWOT Analysis(จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค)แล้ว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

SWOT	ด้านคุณภาพชีวิต	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	ด้านเศรษฐกิจ	ด้านสิ่งแวดล้อม	ด้านการบริหารจัดการที่ดี	ด้านการฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและการท่องเที่ยว
จุดแข็ง	๑. มีสถานศึกษาที่ได้มาตรฐานและได้รับความนิยาม ๓. มีเทคโนโลยีใหม่ๆ มาอำนวยความสะดวกในการให้บริการอย่างทั่วถึง	๑. การคมนาคมสะดวกเพียงพอ ในการพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๓. ผู้นำมีวิสัยทัศน์ที่ดี มีนโยบายที่ชัดเจนและมุ่งมั่น	๑. ผู้บริหารให้ความสำคัญในการพัฒนาแหล่งค้าขาย และให้เป็นศูนย์กลางในการจำหน่ายสินค้าที่มีคุณภาพ ราคาถูก ๒. มีการพัฒนาอาชีพให้แก่ประชาชนเพื่อเพิ่มรายได้	๑. มีการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคเอกชน ๒. ผู้บริหารตระหนักถึงความสำคัญในการป้องกันภัยที่เกิดจากธรรมชาติ และมนุษย์ ๓. ส่งเสริมการให้มีการพัฒนาด้านเกษตรกร	๑. ผู้บริหารให้ความสำคัญด้านการพัฒนาบุคลากรทุกระดับอย่างต่อเนื่อง ๒. บริหารจัดการโดยเน้นหลักนิติธรรม คุณธรรม เพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล	๑. สนับสนุนส่งเสริมการจัดกิจกรรมเพื่อการอนุรักษ์ สืบสานวัฒนธรรม ประเพณี อันดีงามของไทย ๒. มีการส่งเสริมการพัฒนาให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ ศาสนา วัฒนธรรม
จุดอ่อน	๑. ขาดแคลนบุคลากรด้านการศึกษา ๒. ประชากรแฝงมีจำนวนมาก	๑. สถานที่ส่วนใหญ่ไม่ใช่ที่สาธารณะ ๒. พื้นที่ในเขตเทศบาลเป็นหมู่บ้านจัดสรร และยังเป็นนิติบุคคล	๑. ประชากรว่างงาน	๑. ปัญหาขยะและน้ำเสียยังคงมีอยู่	๑. การบริหารงานไม่เป็นไปตามโครงสร้างองค์กร ๒. สถานที่ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักรในการปฏิบัติงานไม่ทันสมัยและไม่เพียงพอกับการปฏิบัติงาน	๑. ขาดการปลูกจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนอนุรักษ์ประเพณีไทย

SWOT	ด้านคุณภาพชีวิต	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	ด้านเศรษฐกิจ	ด้านสิ่งแวดล้อม	ด้านการบริหารจัดการ ที่ดี	ด้านการฟื้นฟูศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณีและการ ท่องเที่ยว
โอกาส	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. การได้รับเงินอุดหนุนจากหน่วยงานอื่น</li> <li>๒. สภาพการดำรงชีวิตของคนในชุมชนยังเป็นกิ่งเมืองกิ่งชนบท</li> <li>๓. มีการขยายโอกาสทางการศึกษาเพิ่มมากขึ้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. การได้รับเงินอุดหนุนจากหน่วยงานอื่น</li> <li>๒. ได้รับความร่วมมือจากประชาชน</li> <li>๓. เป็นแหล่งที่อยู่อาศัย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. มีศูนย์กลางธุรกิจการค้า และมีแหล่งอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. เจ้าหน้าที่และประชาชนร่วมกันดูรักษา</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. มีบุคลากรที่มีชำนาญและตรงกับสายงาน</li> <li>๒. มีเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. ประชาชน เด็ก และเยาวชนให้ความร่วมมือในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ของเทศบาล</li> <li>๒. มีแหล่งท่องเที่ยว</li> </ul>
อุปสรรค	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. ปัญหาสังคม (ยาเสพติด แร่ ง า น ต่ า ง ต้ า ว อาชญากรรม ประชากรแฝง)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. การวางผังไม่เหมาะสม</li> <li>๒. การขยายตัวของหมู่บ้านจัดสรรมีมากขึ้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. สถานที่ทำกินมีน้อย</li> <li>๒. ประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. ปัญหาภัยธรรมชาติ</li> <li>๒. ปัญหาสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมและมลพิษ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. ขาดการสรรหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถแท้จริง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>๑. ประชาชนขาดการตระหนักในประเพณีท้องถิ่น</li> </ul>

## ๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

### ๓.๒.๑) การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อ เทศบาล

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อกรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลทั่วประเทศ
- แนวโน้มการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ในตำบลเดียวกันให้มีองค์กรเดียว
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อบต.

### ๓.๒.๒) การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อเทศบาล

AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน ๑๐ ประเทศ โดยมี ไทยพม่าลาวเวียดนามมาเลเซียสิงคโปร์อินโดนีเซียฟิลิปปินส์กัมพูชาบรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั้นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้น และการนำเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Aseanได้รวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ณ ปัจจุบันทำให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนไปมากพอสมควรโดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ

๑. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
๒. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง
๓. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน
๔. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

จากการที่เทศบาลเมืองบางบัวทองได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC ที่จะส่งผลกระทบต่อเทศบาลเมืองบางบัวทอง ในยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

#### ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองอยู่สบายของคนทุกชนชั้น

ด้านโครงสร้างพื้นฐานและสภาพแวดล้อมของเมือง เพื่อเป็นการวางรากฐานของการพัฒนาอย่างยั่งยืน เทศบาลเมืองบางบัวทองจึงมุ่งเน้นการเป็นศูนย์กลางในการให้บริการในทุกด้าน จึงได้มีการดำเนินการก่อสร้างโครงการต่างๆ แม้ในบางที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชน ไม่ว่าจะเป็นการสัญจรที่ไม่สะดวก ทำให้เกิดปัญหาจราจรติดขัด หรือแม้แต่ภาวะทางอากาศอาจมีฝุ่นละออง แต่หลังจากที่ได้ดำเนินการพัฒนาแล้วสิ่งที่ตามมาคือประชาชนได้รับความสะดวกสบาย นั่นคือผลระยะยาวที่เราจะได้รับจากสิ่งที่เราได้ดำเนินการทำ นอกจากนี้ในด้าน การฟื้นฟูศิลป วัฒนธรรม จารีตประเพณี และการท่องเที่ยว เทศบาลได้มีการจัดกิจกรรมและงานประเพณีต่างๆ เพื่อเป็นการสืบสานวัฒนธรรมประเพณีที่ดั้งเดิมสืบไป

#### ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดีและยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง

ด้านคุณภาพชีวิตเทศบาลเมืองบางบัวทองได้มุ่งเน้นให้การศึกษาแก่เด็กเล็กตั้งแต่วัย ๒ ขวบจนถึงในระดับมัธยมปลาย พร้อมทั้งขยายพื้นที่การศึกษาให้ครอบคลุมและเพียงพอกับความต้องของเด็กนักเรียนในเขตเทศบาล โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมด้านการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพ และการพัฒนาด้านสาธารณสุขเทศบาลมีการจัดอบรมให้ความรู้กับ อสม.ในด้านต่างๆ เพื่อให้กลุ่ม อสม.เป็นอีกกำลังในการเฝ้าระวัง ควบคุม และป้องกันโรคติดต่อต่างๆ ที่อาจเกิดกับประชาชนในเขตเทศบาลได้ นอกจากนี้ยังจัดตั้งชมรมออกกำลังกายเพื่อให้ประชาชนในเขตเทศบาลมีสุขภาพและชีวิตที่ดี

### ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาให้เป็นเมืองแห่งความมั่นคง มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้เทศบาลเมืองบางบัวทองต้องให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อยมากขึ้น เนื่องจากกฎหมายและวัฒนธรรมของแต่ละชนชาติอาจมีความแตกต่างกัน ดังนั้น อาจมีการฝ่าฝืนกฎหมายจากชาวต่างประเทศในไทยมากขึ้น ทั้งโดยตั้งใจและความไม่รู้กฎหมาย อีกทั้ง อาจเกิดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด เพิ่มมากขึ้นจากการหลั่งไหลของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในไทยมากขึ้น ปัญหาเรื่องที่อยู่อาศัย อาจจะมีชุมชนสลัมเกิดขึ้น และอาจมีพม่า ทาว์น ลาวทาว์น กัมพูชาทาว์น ปัญหาอาชญากรรมจะรุนแรง สถิติการก่ออาชญากรรมจะเพิ่มขึ้นอย่างมากจากชนชั้นที่มีปัญหา คนจะทำผิดกฎหมายมากขึ้น เนื่องจากไม่รู้กฎหมาย

### ๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นเมืองสีเขียว มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ด้านการรักษาความสะอาด การจัดเก็บขยะมูลและสิ่งปฏิกูลและมลพิษต่างๆ ซึ่งเทศบาลเมืองบางบัวทองได้ดำเนินการทุกๆ ด้านเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นรณรงค์รักษาความสะอาด การจัดโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ผลที่ได้ประชาชนได้ให้ความร่วมมือที่จะพัฒนาเริ่มจากหน้าบ้านของเราเอง จากการทำความสะอาดในชุมชน และขยายไปถึงชุมชนใกล้เคียงมีเพียงส่วนน้อยที่อาจจะไม่สามารถกำจัดได้ทางเทศบาลก็จะผู้ดำเนินการเอง